

泉洛政文〔2021〕25号

泉州市洛江区人民政府关于印发泉州市洛江区 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

各镇（乡）人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《泉州市洛江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区第五届人民代表大会第五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

泉州市洛江区人民政府

2021年7月26日

（此件主动公开）

泉州市洛江区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(2020年12月31日区第五届人民代表大会第五次会议批准)

目 录

第一章 抢抓机遇，迈向高质量发展超越新阶段	5
第一节 发展基础.....	5
第二节 发展环境.....	15
第三节 总体要求与发展目标.....	17
第四节 发展定位.....	23
第二章 创新引领，大力实施创新驱动战略	24
第一节 提升自主创新能力.....	24
第二节 激活人才创新动力.....	26
第三节 优化创新创业环境.....	27
第三章 提质增效，加快优化产业链供应链	29
第一节 打造高端工业引擎.....	29
专栏 1: 新型工业产业发展路线图.....	32
第二节 提质升级传统制造.....	32
专栏 2: 传统产业产业发展路线图.....	34
第三节 多维拓展现代服务.....	34
专栏 3: 服务业产业发展路线图.....	37
第四节 推进建筑业现代化.....	38
第四章 把握机遇，主动融入新发展格局	38
第一节 积极参与国内国际双循环.....	39
第二节 推动消费提质扩容.....	40
第三节 持续扩大有效投资.....	42
第五章 释放活力，攻坚突破全面深化改革	43
第一节 支持民营经济发展.....	43
第二节 优化市场营商环境.....	44
第三节 健全要素市场体系.....	45
第四节 增强激发市场活力.....	46
第六章 统筹协调，推进城市功能全面提升	47
第一节 拓宽城市发展格局.....	47
第二节 提升城市设施功能.....	48
第三节 提升城市综合品质.....	50
专栏 4: 重大城市建设项目.....	52
第七章 和谐共生，坚持实施乡村振兴战略	52
第一节 打造特色乡镇风貌.....	53
第二节 提质转型特色农业.....	53
第三节 营造生态宜居乡村环境.....	55

第四节	增强农村发展活力.....	56
第八章	守正创新，繁荣发展公共文化事业.....	57
第一节	提高社会文明程度.....	58
第二节	提升公共文化服务水平.....	58
第三节	打造区域特色文化品牌.....	59
第四节	推动文化产业跨界融合.....	59
第九章	绿色发展，构建山环水润生态格局.....	60
第一节	深化生态文明体制改革.....	60
第二节	优化生态环境质量.....	61
第三节	坚持绿色发展理念.....	63
第十章	开放合作，全面参与海丝重要门户城市建设.....	64
第一节	加强经贸产业合作.....	64
第二节	健全政策服务体系.....	65
第三节	推动海丝民心相通.....	65
第十一章	共建共享，推动民生事业发展超越.....	66
第一节	坚持教育优先发展.....	66
第二节	推进健康洛江建设.....	68
第三节	提高居民就业和收入水平.....	70
第四节	健全社会保障体系.....	71
第十二章	统筹发展和安全，加快建设更高水平平安洛江.....	74
第一节	完善公共安全体系.....	74
第二节	维护社会和谐稳定.....	76
第三节	加强国防动员和民兵质量建设.....	78
第四节	推动军民融合深度发展.....	79
第十三章	推进社会主义民主法治，深化法治洛江建设.....	79
第一节	深入推进依法治区.....	79
第二节	健全监督体系.....	81
第十四章	发挥优势，推进对台各领域全面融合.....	82
第一节	深化经贸领域融合.....	82
第二节	深化社会领域融合.....	83
第三节	深化文化领域融合.....	83
第十五章	强化保障，扎实抓好规划实施.....	84
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	84
第二节	健全规划实施管理机制.....	84
第三节	深入实施项目带动.....	85
第四节	健全监测考评体系.....	86

泉州市洛江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共泉州市洛江区委关于制定泉州市洛江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要是全面贯彻中共中央、福建省委、泉州市委及洛江区委的战略部署，明确今后一个时期工作重点，引导市场主体行为，是全区今后五年乃至更长一段时期经济社会发展的重要遵循，是全区人民的共同愿景。

第一章 抢抓机遇，迈向高质量发展超越新阶段

第一节 发展基础

“十三五”时期是洛江区经济社会发展不平凡的五年。面对复杂多变的外部环境和经济新常态，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实省委、省政府重大决策部署和市委、市政府工作要求，全区人民共同努力，全面完成“十三五”规划提出的目标任务，为“十四五”全方位推动高质量发展超越打下了坚实基础。

1. 经济实力显著提升。“十三五”期间，全区经济实现稳健增长，经济增长质量和效益明显提高，主要经济指标圆满完成。2020年，实现地区生产总值284.94亿元，是2015年的1.8倍，年均增长7.6%；一般公共预算总收入21.51亿元，是2015年的1.5倍，年均增长8.52%；一般公共预算收入12.82亿元，是2015年

的 1.4 倍，年均增长 6.55%。全区各类市场主体近 7.2 万家，是 2015 年的 5.3 倍。“十三五”期间，全区共安排 318 个区级在建重点项目，完成投资 275.4 亿元，是“十二五”时期的 1.6 倍。

2. 产业基础不断夯实。“十三五”期间，全区综合实力和产业竞争力持续增强，经济结构不断优化，2020 年三次产业结构调整为 1.9:64.4:33.7，第三产业增加值占 GDP 比重较 2015 年提升 6.3 个百分点。

农业方面。2020 年，全区实现农业总产值 10.84 亿元，年均增长 2.3%，粮食总产量稳定在 1.1 万吨左右。农业产业特色凸显。全区建立禽畜、花卉、水果、蔬菜、林业、中药材六大农业特色基地，完成省级畜牧业标准化示范场改造、现代花卉示范区标准化栽培示范基地等一批示范项目建设，带动农业现代化发展。全区创建省级规范化农民专业合作社 2 家，省、市农业产业化龙头企业达 15 家。林下经济发展迅速。全区林下经济种植面积 3.15 万亩，累计实现产值 1.1 亿元；实施林下经济项目 8 个，获批市级农民林业专业合作示范社 5 家。农业水利设施逐步完善。累计建设 1.19 万亩高标准农田，完成 3 个安全生态水系项目；实施 6 个小流域水土流失综合治理工程，综合治理水土流失面积 1.16 万亩。

工业方面。2020 年，全区实现工业增加值 155.12 亿元，年均增长 8.8%；规模以上工业产值 638.05 亿元，是 2015 年的 1.9 倍，年均增长 12.6%。2020 年，全区规模以上工业企业达 179 家，比 2015 年增加 48 家。“三百亿、一突出”工业经济格局凸显，培育机械装备（含智能装备）、纺织鞋服、工艺制品三大百亿主导产业，智能装备在全省处于突出领先地位。智能装备发展迅速。洛

江区智能装备产业园成功获批“省级智能制造试点示范基地”，吸引西人马联合测控、翰宏科技、世创机械、精镁机械等一批优质企业入驻，铁拓机械、嘉泰数控等一批龙头企业增资扩营。2020年，智能装备产业实现规模以上工业产值117.23亿元，“十三五”期间年均增长19.7%。传统工业稳步增长。2020年，纺织鞋服、纸类卫生用品、工艺制品行业规模以上工业产值分别达139亿元、39亿元、129亿元，“十三五”期间年均增长8.2%、30.7%、14.7%。新兴产业加快发展。重点培育传感器、石墨烯及新材料加工。西人马联合测控MEMS芯片及传感器生产线已投产；石墨烯产业加大下游应用突破，信和新材料环保型核级涂料研制及国产化应用等5项成果通过中国核能行业协会专家鉴定，久信石墨烯发热技术及应用项目开始试产。大力实施技术改造。“十三五”以来，规模以上企业研发投入年均增长17.1%。50个省、市级重点工业储备项目累计完成投资48.7亿元；兑现41个市、区两级技改项目补助资金406.42万元。实施“专精特新”中小企业提升计划，120家“专精特新”中小企业列入省级项目库。金融服务提质增效。全区不良贷款率由最高5.47%降至1.02%，金融信贷风险防控能力提升。金融服务实体经济能力增强，嘉泰数控和北峰通信2家企业进入新三板，铁拓机械进入上市辅导备案阶段。发展空间持续拓宽。洛江区智能装备产业园河市西片区园区招商入驻，累计引进16家智能制造相关企业。启动建设泉州市传感智能制造产业基地，核心区智谷（泉州）万洋高新技术产业园招商中心建成并对外开放。

建筑业方面。“十三五”以来，我区建筑业持续发力，规模不

断壮大。建筑企业加速集聚。2020年，建筑企业达196家，比2015年增加134家，其中一级资质12家，实现建筑业增加值28.48亿元、总产值213.73亿元。装配式建筑业发展渐成亮点。泉州绿色建筑产业园一期建成投产，三一筑工（泉州）建筑科技产业园、筑可丽建筑产业园项目（一期）落地，小总部产业园建筑产业园区加快吸引企业入驻。

第三产业方面。2020年，第三产业增加值达95.94亿元，是2015年的2.2倍，年均增长7.2%。城市商贸氛围日趋浓厚。2020年，限额以上商贸企业达63家，社会消费品零售总额达89.76亿元，是2015年的3.2倍，年均增长13.8%。楼宇经济加快发展，尚东国际、现代华城、企业家联谊大厦等商务楼宇已吸引200多家企业入驻。汽车消费服务加速聚集，全区汽车4S店达13家，奔驰、宾联雷克萨斯、宝马等品牌入驻，洛江信兴汽车城部分建成运营。生态旅游业日益升温。仙公山、泉州海丝野生动物世界、石龙谷等景区日渐成熟，樱梅园、乡韵花湾、洪泗村“红色荣耀”旅游基地、龙潭溪等景区成为旅游新亮点。成功举办虹山油菜花节、虹山地瓜节、虹山音乐啤酒节、蝴蝶兰文化旅游节等多种特色文化旅游活动。“悠游洛江”品牌知名度不断提升，2020年全区接待游客数144.97万人次、旅游收入16.57亿元。电商物流稳步发展。泉州国际商务城已入驻企业和个体工商户40余家，泉州网商虚拟产业园洛江分园区已入驻企业超2000家、个体户达1.74万家。2020年，全区网络零售额超75亿元，首次入选“全国淘宝村百强县区”。新宜泉州枢纽物流中心投入运营，德邦物流东南基地等项目签约落地。生产性服务业加速提升。国家特种机器人

产品质量监督检验中心（福建）、库卡（机器人）学院落地运营，有效提升我区机器人检测、标准、培训、科研等服务能力。5家企业获评市级以上服务型制造示范企业，其中信和新材料、铁拓机械分别获评国家级服务型制造示范企业、示范项目。房地产业提质发展。南益、宝嘉、金辉、世茂、阳光城等大型房地产开发公司相继入驻，房地产开发项目品质、品位明显提升。“十三五”期间，商品房销售面积累计达217万平方米，销售金额突破215亿元。

3. 城乡发展富有成效。“十三五”期间，加快实施一批基础设施、产业发展、社会事业等领域项目，固定资产投资年均增长率达13.3%。城区规划体系更加优化，编制区、乡两级土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案；洛江片区单元控规通过公示；配合开展泉州市空间总体规划组织编制；完成阳江新城、洛江小总部经济区、河市西片区城市设计。城市面貌有效改善，全面开展“城市双修”，城市交通网络方便快捷，万虹路、西环路、滨江大道等“三纵八横”主干路网基本形成；疏通城区次干道和支路，持续推进城区道路“白改黑”工程，全面解决中心城区断头路；实施城市主干道路灯亮化工程，同步推进乡镇道路路灯建设。城乡基础设施不断完善，实施河市西片区污水管网配套工程、双阳朝阳片区污水排放工程、仰恩大学污水处理站工程等一批项目，实施洛江区污水管网配套工程建设PPP项目。“十三五”期间，全区累计建成污水管道60公里。全面推行中心城区垃圾分类，大件垃圾、园林垃圾、有害垃圾收集点建成投入使用；加强城乡垃圾处理设施建设、运行管理和垃圾无害化处理，建成5座垃圾中转

站，全区生活垃圾无害化处理率达到 100%。通信基础设施能力提升，全区新增 4G 站点 839 个、5G 站点 284 个，初步完成主城区、智能装备产业园等重要区域的 5G 信号覆盖。城市品质建设加速推进，累计开展背街小巷整治 3.6 万平方米，改造提升 22 个老旧小区。改造城市人行道和自行车道，新建 80 个公共自行车站点，上线车辆 3196 辆。加快推进“一廊三环四带”城市生态连绵带规划建设。推进城区绿化生态建设，全区建成区绿化面积 923.12 公顷，建成区绿地率、人均公园绿地面积逐年提升，分别达 44.44%、13.91 平方米。

4. 乡村振兴纵深推进。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总目标，重点打造新告村、新庵村、洪泗村、苏山村 4 个省级乡村振兴试点村、虹山乡省级特色小镇和 2 条市级示范线路建设。投入 2.77 亿元建设 154 个乡村振兴重点项目。创建 26 个美丽乡村，新告村被授予“泉州美丽乡村”称号。因地制宜推进村庄发展，完成 14 个村庄规划编制。积极开展发展壮大薄弱村集体经济“三年行动”，至 2020 年底村财收入超过 10 万元的村达 100%、20 万元以上的村达 68.7%，彻底消除“薄弱村”。实施“一革命四行动”，新建改造乡镇、农村、旅游公厕 59 个，同步抓好生活污水、垃圾治理和村容村貌提升，67 个行政村建立生活垃圾治理常态化机制，生活垃圾集中处理率为 100%；建成 85 处整村农村生活污水处理设施，农村生活污水治理行政村覆盖率达 100%；完成 660 余栋农房整治，农村人居环境明显改善。全面建设文明乡风，持续推进移风易俗。

5. 民生保障有效改善。2020 年，居民人均可支配收入实现

33471 元，是 2015 年的 1.4 倍，年均增长 7.4%。累计投入 22.1 亿元完成 279 个为民办实事项目。实施全民参保计划，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率分别达到 99.79%、99.9%。实施居家社区养老服务工程，建成 69 个城乡居家养老服务站（幸福院）。助推民营经济发展养老产业，金秋颐园养老项目、区社会福利中心养老公建民营项目建成运营。全面推进危房改造和保障性住房建设，累计建设农村低保户安居房、农村“二女户”安居工程 154 户，全面完成石结构房屋改造工作。脱贫攻坚取得决定性成就，2017 年末全区建档立卡贫困户全部实现脱贫；创新稳脱贫长效机制，全面落实建档立卡贫困户住房问题，建档立卡贫困户人口全部纳入城乡居民基本医疗保险。人民生活更加富足，幸福指数全面提高。

6. 社会事业全面发展。科技创新活力迸发，“十三五”期间，我区荣获“全国科技创新百强区”和“福建省科普示范区”荣誉称号，累计实施市级以上科技项目 89 项，获得专利授权 4585 件，新增泉州市高层次人才 474 人。全面实施民生“XIN”行动、“四心”工程，民生福祉不断增强。全区教育资源有效扩充，扩建泉州第十一中学、泉州实验小学洛江校区，新建福建经贸学校新校区二三期工程、泉州外国语学校洛江校区，洛江实验小学第二校区、闽南师大附属小学、区第二实验幼儿园、河市第二中心幼儿园、万安第二中心幼儿园等相继建成投入使用，实现新（改、扩）建校舍面积 9.2 万平方米，新增学位 7490 个；十一中接受一级达标高中省级评估，奕聪中学通过一级达标高中市级预评估；学前教育、初等教育水平全面提升，9 所小学幼儿园完成更名升格；

学生营养改善计划工作经验在全省推广，并做全国典型经验交流。荣获“全国书法教育示范区”“福建省教育工作先进区”等称号，全国义务教育发展基本均衡区通过国家复检，25所中小学通过省级义务教育标准化学校验收。文体事业更加繁荣，区公共文化中心、图书馆相继建成对外开放，启动区档案馆项目；优化提升6个综合文化站，基层综合性文化服务中心实现100%覆盖；建成全市首个“学习强国”线下体验中心，建设洛江区好人馆，完善6个“家+文化”阵地，改造提升区家风家训馆，新增4个德孝文化广场、3个新时代文明实践广场和“口袋公园”；新增一批体育健身场所，常住人口人均体育场地面积3.19平方米，承办环泉州湾国际公路自行车赛洛江段比赛及泉州市“全民健身日”启动仪式。完成洛阳桥世遗申报点周边片区业态策划方案。医疗卫生体制改革扎实推进，全面推行三医联动，实现医疗保障制度“三保合一”，医保业务推行“全城通办”，区医院与泉州市第一医院建立紧密型医联体合作关系，创新严重精神障碍患者“村医网格化”管理模式；加快医疗资源扩容，区医院住院病房大楼、妇幼疾控综合业务用房大楼投入使用，洛江区医院新院区启动前期工作，泉州宝璋肿瘤医院开工建设；省级慢性非传染性疾病预防示范区创建完成验收；抓好新冠疫情防控和医疗救治工作，建立区镇村三级联动防控机制，有效控制疫情蔓延扩散。荣获“全国基层中医药工作先进单位”称号，马甲、罗溪、河市卫生院先后获评“国家级群众满意卫生院”。

7. 治理能力显著增强。深化平安洛江建设，开展“社会治理活动年”活动，完善立体化、信息化的社会治安防控体系，建成

高清视频监控 5684 路及村级监控探头 835 路，实行专职防控力量 24 小时巡逻值守，实现城乡社区网格化服务管理全覆盖及社会治安综合保险全覆盖，平安建设“三率”稳步提升，连续四年获评泉州市综治优秀县（市、区），并获得“省级平安区”称号。深入开展扫黑除恶专项斗争和社会治安问题专项治理三年行动，全区黑恶犯罪得到全面遏制，涉黑涉恶举报数量明显下降。健全矛盾纠纷排查化解多元机制，完善领导干部定期接访和信访包案制度，上级交办信访积案全部妥善解决。推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，深入开展重点领域专项整治、安全生产百日攻坚行动、房屋安全百日大整治行动等各领域安全隐患大排查大整治行动，安全生产形势保持稳定。持续深入开展消防安全专项治理，落实消防安全责任制，加强公共消防设施建设，夯实火灾防控能力和水平，提升全民消防安全素质，确保消防安全形势持续稳定。落实“强基促稳”三年行动，应对处置矛盾风险能力显著提高。全面推进法治政府建设，深入开展“法治政府建设年”及其拓展提升行动，持续推行行政执法公示制度、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，加强行政规范性文件审查备案，深化重点领域政务公开。有力推进“七五”普法，顺利通过“七五”普法验收，设立“普法驿站”，组建普法讲师团，实现“一村（社区）一法律顾问”全覆盖。加强食品药品安全监管，建设食品安全“一品一码”全过程追溯体系，有效保障群众饮食用药安全。提高我区防震减灾综合防御能力水平，建设 185 个地震预警终端、2 个省级防震减灾科普示范学校。退役军人服务保障体系实现“五个有”全覆盖，获评省“双拥模范城”称号。

实现国防动员、民族宗教、质量安全、食品安全、禁毒、防艾等各项工作同步推进，社会保持和谐稳定。

8. 生态文明走在前列。“十三五”期间，累计完成造林绿化面积 8524 多亩，全区林地保有量达 2.44 万公顷；森林覆盖率达 64.31%、较 2015 年提高 0.37 个百分点。实施能源消耗总量和强度双控行动，产业能耗逐步降低，2020 年规模以上工业单位增加值能耗下降 10.7%。三大污染防治攻坚战成效显著。全面落实河湖长制，实施流域水环境综合整治，有效恢复河道生态功能，省重点考核小流域 I ~ III 类水质比例达 100%，惠女水库水质达 III 类标准；实施农村饮水工程，开展集中式饮用水水源地环保专项行动，集中式饮用水源水质达标率达 100%，村镇饮用水卫生合格率达 100%。认真组织大气污染防治计划，51 家企业完成有机废气设施配套，全面完成黄标车淘汰任务，开展大气污染综合立体溯源服务，加强大气预警防控。开展土壤污染治理与修复，实施危险废弃物存量清理专项行动，转移危险废弃物(含医疗废物)近 1600 吨。2016 年获评“国家级生态区”称号，成为全省首批获此殊荣的市辖区之一。

9. 改革开放不断深化。“十三五”期间，全区累计实现出口商品总值 33 亿美元、实际利用外资 17.8 亿人民币。全面推进“互联网+”政务建设和重点领域简政放权，动态调整省网上办事大厅区级审批服务事项，实现网上可办率 98.5%以上、“一趟不用跑”比率 89.8%、“全流程网办”占比 64.2%。有序完成政府机构改革，重新梳理政府部门权责清单，完成区级权力清单和责任清单两单融合。深入落实“绿色通道”服务机制，深化“证照分离、多证

合一”改革、不动产登记、工程建设项目审批制度改革。有序开展集体产权制度改革，84个村（社区）完成股份合作制改革和登记赋码。全面推进国库集中支付改革，建立定期盘活财政存量资金工作机制，优化财政资金审批程序。加快区属国有企业整合重组，组建区万投集团、国投集团两大集团，进一步健全国有资产监督管理体系，完成对区属国有企业清产核资工作，组建集团领导班子，成立董事会及监事会。推进投融资体制改革，推行PPP等新型融资模式。深化综合行政执法改革，实施市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业、城市管理等领域行政执法改革。

第二节 发展环境

“十四五”时期，国际国内环境面临复杂深刻变化，是经济社会发展的战略机遇期，也是各种深层次矛盾和问题的凸显期，机遇和挑战共存。

从宏观环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以信息通讯技术为代表的新技术与传统产业深度融合，推动新业态、新模式、新产业蓬勃发展。国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定不确定性明显增加。新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，国际经贸投资规则加快重构，全球产业链、供应链面临深度调整。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

从省市发展看，党中央支持福建发展力度加大，福建战略地位和区域作用日益突出，我省正全方位推动高质量发展超越，处在工业化提升期、数字化融合期、城市化转型期、市场化深化期、基本公共服务均等化提质期，发展基础更加扎实。泉州经济规模总量不断提升，经济结构持续优化，获批国家创新型城市、国家自主创新示范区、国家服务型制造示范城市、国家级市场采购贸易方式试点和跨境电商综合试验区等，发展活力持续释放。

从自身层面看，“十三五”期间，洛江区主动融入“五个泉州”建设大局，新型城镇化建设和产城融合发展加快，成为泉州环湾城市建设的重要拓展带，城区经济发展价值与竞争力大幅提升。随着泉州市加快布局实施“一湾两翼三带”和“跨江发展、跨域融合”战略，将为洛江大发展、大跨越创造新的条件，激发新的活力。我们也要清醒地认识到，在新发展阶段背景下，洛江发展中仍然存在一些短板和弱项，主要是：科技创新能力还不适应高质量发展要求，研发投入不高，高新企业、研发平台和人才储备不足，新旧动能转换不快。现代产业体系还不完善，高端高新产业占比不高，数字赋能支撑不足，智能装备产业体量偏小、链条偏短，现代服务业发展相对滞后。城市发展聚集度有待进一步提高，城市规模偏小、功能不完善，工业园区配套滞后，新城建设亟待提速；城乡基础设施短板明显，乡村振兴有待注入更强劲动力；环保设施欠账较多，环境容量相对不足；优质公共服务供给与群众美好生活新期待仍有差距，高质量社会治理体系创新建设还需加强等。

总的来看，“十四五”时期是洛江区发展动能转换攻坚期、生

态文明建设加速期、空间布局优化关键期。要深刻把握错综复杂的外部环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识、风险意识和担当意识，准确识变、科学应变、主动求变，系统谋划、狠抓落实，努力开创“十四五”发展新局面。

第三节 总体要求与发展目标

一、总体要求

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，努力在建设现代化经济体系上有新的更大进展，在融入新发展格局上展现更大作为，在积极探索海峡两岸融合发展新路上作出更大贡献，在推进区域治理体系和治理能力现代化上取得更大突破，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，全面建设更高水平的智造先行区、幸福生态城，奋力谱写新时代洛江经济社会发展新篇章。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善中国特色社会主义制度，健全完善党领导经济社会发展的体制机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓实抓细抓到位，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务融入新发展格局的能力和水平，加快建设现代化经济体系、探索洛台融合发展新路、创造高品质生活。

坚持以人民为中心。坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，激发广大人民群众的积极性主动性创造性，尽力而为、量力而行办好民生实事，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，服务全国构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持积极服务并深度融入新发展格局。用好促进国内国际双循环的重要力量，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

坚持深化改革开放。常学常新“晋江经验”，坚定不移推进改革、扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，努力营造良好发展环境，持续增强发展动力和活力。

坚持洛台融合发展。积极探索洛台融合发展新路，以两岸同

胞福祉为依归，深化洛台经济、基础设施、社会、文化等领域融合，推进建设台胞台企登陆的第一家园，为促进两岸关系和平发展、促进祖国统一发挥更大作用。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持在全国全省全市一盘棋中找准定位、担当作为。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

二、发展目标

（一）主要目标

综合考虑我区发展基础、发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标，在全方位推动高质量发展超越上迈出重要步伐。

——经济实力大提升。经济持续平稳健康发展，内需市场更加强盛，发展质量效益明显提升，主要经济指标平衡协调，到 2025 年地区生产总值突破 400 亿元，第三产业增加值占 GDP 比重达 35%。产业结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，产业集聚竞争力显著增强，现代化产业体系建设取得重大进展。区域创新体系更加完善，研发经费投入达 6.05 亿元，新培育高新技术企业 30 家以上，基本建成创新型城区。

——城乡发展大提升。“一带四区”发展战略落地见效，高品质现代化城区支撑拓展作用凸显，产城融合配套更加完善，城市综合承载力、核心竞争力、集聚辐射带动力明显提升。新型城镇

化加快推进，城乡区域发展协调性明显增强。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴制度框架和政策体系初步健全，乡村振兴取得明显成果。

——改革开放大提升。社会主义市场经济体制更加完善，重要领域和关键环节改革取得新突破。产权制度、要素市场化配置等重点领域改革取得新成效，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加健全；利用外资和对外投资、进出口贸易规模效益不断提升，对外各领域交流更加密切，开放型经济发展水平全面提高。

——生态颜值大提升。国家生态文明试验区建设持续深化拓展，区域国土空间体系更加健全，绿色发展导向全面树立，生产生活生态更加协调发展，生态连绵带建设联线成面，生态经济发展高质高效，生态环境质量巩固提升，城乡人居环境明显改善，能源和水资源消耗、建设用地总量强度、单位生产总值二氧化碳排放、主要污染物减排总量均控制在市下达的指标内，森林覆盖率稳定在 64.37%，城市空气质量优良，省重点考核小流域 I ~ III 类水质比例达 100%。

——民生福祉大提升。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济发展基本同步，基本公共服务均等化水平稳步提高，民生各领域短板明显改善，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，群众精神文化生活日益丰富。区域文化辨识度明显提升，文化软实力、对外影响力进一步增强。

——治理效能大提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府职能加快转变，行政体系更加完善，行政效率和公信力显著提升。“强基促稳”等制度创新实践深化拓展，社会治理水平特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，军民融合深度发展格局基本形成。

（二）远景目标

到2030年，产业结构进一步优化，现代产业体系基本建立，农业现代化水平进一步提升，工业基础性支撑作用进一步巩固，现代服务业竞争力持续增强。先进制造业与数字经济深度融合，战略性新兴产业加快发展，形成2-3个在全省具有重要地位与竞争力的重点产业集群，产业发展质量和效益迈上新台阶。

到2035年，我国基本实现社会主义现代化之时，我区与全省、全市一道基本实现社会主义现代化和全方位高质量发展超越。展望2035年，我区经济实力将大幅跃升，经济总量和居民人均收入再迈上新的大台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；产业结构全面优化，产业布局和创新生态链更加完善，建成现代产业体系；生态环境保持高质量，构建“生产-生活-生态”融合新空间；基本实现区域治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，人民生活更加美好，基本公共服务更均衡更优质，居民收入达高收入经济体水平，全面建成更高水平的智造先行区、幸福生态城。

专栏：“十四五”洛江区经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2020年	2025年目标	年均增长(%) [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	284.94	400	6.5以上	预期性
	2	服务业增加值占GDP比重	%	33.7	35	[1.3]	预期性
	3	社会消费品零售总额	亿元	89.76	125.89	7	预期性
	4	一般公共预算收入	亿元	12.82	16.36	5	预期性
创新驱动	5	研发经费投入(错年值)	亿元	2.43	6.05	20	预期性
	6	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	11.5	13	[1.5]	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%		—	[3]	预期性
民生福祉	8	居民人均可支配收入	元	33471	45858	6.5左右	预期性
	9	城镇调查失业率	%			<5	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5	[0.5]	约束性
	11	每千人口拥有执业(助理)医师数	人	1.75	2.8	[1.05]	预期性
	12	城乡居民养老保险参保率	%	99.79	99.8	[0.01]	预期性
	13	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	1.85	2.35	[0.5]	预期性
	14	人均预期寿命	岁	79.11	80	[0.89]	预期性
绿色发展	15	规模以上工业单位增加值能耗下降	%	10.7	完成省、市下达目标		约束性
	16	单位GDP二氧化碳排放降幅	%		完成省、市下达目标		约束性
	17	空气质量优良天数比率	%	96.8	完成省、市下达目标		约束性
	18	省重点考核小流域I~III类水质比例	%	100	100		约束性
	19	PM2.5平均浓度	ug/m ³	21	完成省、市下达目标		约束性
	20	森林覆盖率	%	64.37	完成省、市下达目标		约束性
	21	耕地保有量	万亩	5.4	完成省、市下达目标		约束性
安全保障	22	粮食综合生产能力	万吨	1.16	完成省、市下达目标		约束性

注：2020年为预计数或快报数，空缺的待统计；带[]的数据为五年累计数。

第四节 发展定位

主动融入环湾城市建设和“跨江发展、跨域融合”战略布局，立足洛江南北狭长的地理特点，聚焦产城人融合，优化提升以“一带四区”为主框架的空间开发格局，壮大城市发展能级量级，促进城乡区域发展更加协调、更加平衡。

“一带”：

——“**万虹路产城融合提升带**”。以万虹路为中心线轴，充分发挥区域交通主动脉要素汇聚流通功能，加快两侧城市建设和景观提升，紧贴我区南北纵向“城市服务—工业制造—生态乡村”发展格局框架，优化沿线产业布局，加快发展品质住宅、总部经济、特色商圈、金融服务、科技服务等产业业态，适时启动新行政中心建设，打造综合性产城融合提升带。

“四区”：

——“**商贸文创都市区**”。主要涵盖 324 国道以南的万安区域，重点发展都市产业、文创产业，优化公共服务设施、公共绿地、公共空间配置标准，做足古桥古街文章，加速集聚现代商贸、金融服务、楼宇经济等功能要素，培育壮大核心商圈，在“古今辉映”中打造洛阳江入海口现代展示区。

——“**滨水人居商务区**”。主要涵盖洛滨路（滨江路）沿线区域，包括阳江新城、中部功能区等，立足城市新区定位，坚持规划先行，高起点完善整体规划和局部设计，重点推动洛阳江整治和江岸景观建设，布局完善商务办公、公共服务、生态休闲、文化娱乐等城市功能，拉开城市大框架，推动城市跨路沿江、跨山

沿路联动发展，打造“远山含黛、近水映城”人居商务区。

——“**智造装备产业区**”。主要涵盖西环路沿线区域，覆盖河市西片区、双阳朝阳片区等重要产业功能片区，优化连片发展空间，高标准提升建设洛江智能装备产业园、泉州市传感智能制造产业基地等重要产业载体，以智能化、信息化为引领，推动数控机床、工程机械、纺织机械等装备制造产业转型升级，加大人工智能、新一代信息技术等前沿科技赋能，积极搭建科技创新创业平台，配套完善驱动智造升级的生产性服务，力争打造省内具有重要影响力的智造基地。

——“**美丽乡村生态区**”。主要涵盖河市北片区及马甲镇区以北区域，坚持绿色先行、振兴乡村，着力优化生态环境、提升村容村貌、健全公共服务，挖掘整合区域内丰富的生态自然旅游人文资源，提质升级生态旅游和现代休闲农业，促进产教培训、健康养老等业态发展，打造“生态、富民、宜居”的美丽乡村。

第二章 创新引领，大力实施创新驱动战略

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为第一动力源，深入实施创新驱动、人才强区发展战略，大力营造有利于创新创业创造的良好发展环境，全面提速创新型城区建设。

第一节 提升自主创新能力

1. 强化企业创新主体地位。实施高科技企业群体“增量扩面”

行动计划，充分激活企业对技术研发方向、路线选择和各类创新资源配置的主导作用。支持机械装备、新材料、传感智能、人工智能、电子信息等领域科技型企业发展，加快培育国高、省高科技主导型企业，形成一批拥有核心技术、自主知识产权和较强创新能力的科技小巨人、单项冠军、专精特新企业。鼓励企业开放式创新，主动承接和转化高校、科研机构具有实际应用价值的科技成果，加强与市级以上各类创新资源对接，集聚优质创新资源。积极落实各类减税降费、科技惠企政策，引导企业加大研发投入、规范科研管理、加快成果转化，重点突破一批核心基础零部件、先进基础工艺，打造一批首台（套）重大技术装备。开展企业家素质提升培训计划，引导企业家在推动产业转型升级、技术创新、管理创新、商业模式创新、企业文化创新等方面发挥更大作用。至 2025 年，新培育高新技术企业 30 家以上。

2. 推动科技创新平台建设。主动融入“环清源山”科创走廊和联十一线先进制造业走廊建设，依托洛江智能装备产业园、泉州市传感智能制造产业基地及区域各类园区，瞄准产业转型升级方向、战略性新兴产业培育、前沿科技领域等，积极引进建设各类科技创新平台。支持云箭感知与测控技术创新研究院、信和新材料和中国科学院宁波材料所共建新型环保防腐涂料工程中心等平台发挥创新引领作用，争创省级以上创新平台。创新政府投入方式，鼓励社会资本、民营企业共同参与科研平台建设，与央企、军工企业、高等院校、科研院所联合建立研发（技术）中心、重点实验室，集中优势资源开展科技攻关和产品开发，引导开展产业关键共性技术的前瞻性研发。发挥高校和科研院所的创新源头

作用，积极引进军工央企、知名院校、科研机构等来我区设立区域研发中心、创新中心。力争至 2025 年，建成各类新型研发机构 8 家。

3. 深化科技创新交流合作。加强与“一带一路”沿线国家、地区科技合作交流，促进技术成果转化，积极吸引沿线主要国家和地区知名科研机构、大型企业等来洛设立机构，支持洛江企业在“海丝”沿线国家和地区共建科技园区、研发中心、联合实验室等。拓展洛台科技合作交流、科技融合创新，开展产业技术联合攻关，鼓励和支持台胞台企创业创新。主动融入国家创新型城市、福厦泉国家自主创新示范区和闽西南协同发展区，对接福厦泉科创走廊，组织企业参加五地市技术对接，引导企业在“闽西南科技专板”挂牌，支持与闽西南协同发展区合作项目。

第二节 激活人才创新动力

1. 健全人才引进模式。完善“领军人才+创新团队+创新项目”引才模式，结合我区产业方向，有计划“靶向”引进关键产业紧缺高层次人才，特别是引进高水平、掌握关键核心技术的高层次人才，助力我区产业高质量发展。依托传感智能制造产业基地、泉州市人才创新共享联盟总部等载体，引进高新技术领域创新人才（团队），力争实现高层次人才团队引才突破。实施柔性引才，广聚博纳各方人才。培育引进科技型创业者、名企高管型创业者、持续创业者和“创二代”企业家等新型创业人才，引进洛籍创业者在外高科技孵化项目回洛转化。

2. 优化人才培育体系。围绕“引得进、留得住、过得好”，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，增强人才政策的针对性和吸引力。坚持人才结构优化与产业结构升级、城市格局集聚相互协调适配，突出引才项目、人才工程牵引，促进招商引资与招才引智衔接协同，重点支持产业领军团队、创新创业领军人才、青年拔尖人才等引进培育，持续壮大高层次人才、青年人才队伍。依托洛江区毓才培训，注重寻找在外先进载体，推动人才“走出去”充电和人才“引进来”合作，吸引院士、专家等到我区开展调研、讲座等，推动才质提升。

3. 完善人才服务体系和评价激励机制。聚焦重大战略、重点产业和地方高校，统筹实施重大人才项目、知识更新工程、技能提升行动，加强专业技术技能人才队伍建设，加快造就更多“洛江工匠”。健全人才发展全链条服务体系，精准落实教育、住房、医疗保障等激励机制，营造拴心留人的人才发展生态环境。改进人才评价方式，建立以创新质量、实际贡献、工作绩效为导向的人才分类评价体系，更加注重对产业发展的实际贡献和市场用户评价。探索建立灵活多样的津贴补贴制度和聘任创新人才模式，落实高层次人才、急需紧缺人才职称直聘政策。鼓励科研机构和企业设立博士后科研流动站、工作站、院士（专家）工作站等，吸引国内外优秀专家及青年人才来洛创新创业。

第三节 优化创新创业环境

1. 培育催生创新创业土壤。激励科技成果转化，围绕传统优

势产业、战略性新兴产业及主导产业科技创新发展需求，构建功能完善、运行高效、市场化运作的科技成果转移转化体系。完善以价值为导向的成果转化激励机制，鼓励高校、科研机构及科技人员在洛转移转化科技成果。落实企业购买重大科技成果补助政策，推动重大科技成果落地转化。深入推进大众创业、万众创新，优化拓展创新创业空间，培育引进和整合提升一批以双创示范基地、众创空间为代表的创新创业平台，推进众创空间规范化、标准化提升。依托移动互联网、大数据、云计算等现代信息技术，发展新型创业服务模式。深化科技特派员制度，实现创业和技术服务乡镇全覆盖，探索定向开展产业帮扶和科技指导服务。加强知识产权保护运用，大力培育高价值核心专利，建立知识产权快速协同保护和运营机制，扩大战略性新兴产业发展空间。至 2025 年，力争培育科技企业孵化器、众创空间 7 家以上，每年培育科技特派员工作示范基地 2 个以上，每万人发明专利拥有量实现较大提升。

2. 提高科技金融服务水平。支持科技服务新模式、新业态发展，推动科技服务领域技术集成创新和商业模式创新，不断提升科技服务业发展质量和水平。支持建设国家特种机器人产品质量监督检验中心（福建）等行业检测服务机构；鼓励企业、高校院所在我区建立专业化的技术转移服务机构，提供技术、咨询、认证、产品设计开发等多元化服务。发挥财政资金撬动作用，切实兑现企业研发投入补助、研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等利好政策，激励企业加强研发经费投入。探索科技金融服务新模式，引导金融机构创新科技金融产品。扩大“科创贷”

“助保贷”业务规模，引导和支持金融机构加大科技信贷投入。支持和推动科技型中小企业股改、挂牌、上市，培育和支持符合条件的高新技术企业登陆“科创板”。

3. 营造崇尚创新社会氛围。加强创新扶持政策宣传和引导，倡导尊重科学、尊重知识、尊重人才的社会风气，引导企业家提升战略视野，发挥企业家在技术创新中的重要作用，不断增强创新内生动力。大力弘扬“工匠精神”，营造创新发展、专注品质、追求卓越的社会氛围，推动洛江制造打磨品质、呵护品牌、诚信经营，铸造“百年老店”。鼓励产业链相关企业组建战略联盟、共建研发中心、联合攻关项目、共享科研成果。支持行业龙头企业通过开放场景、发布需求等方式，带动大中小企业融通发展。鼓励龙头企业、产业平台、行业协会等在洛承办、举办产业会议、赛事等，带动企业、人才、项目汇聚交流合作。

第三章 提质增效，加快优化产业链供应链

深度对接“中国制造2025”“互联网+”省、市行动计划，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，全面构筑具有洛江特色的现代产业体系，强化经济高质量发展的战略支撑。

第一节 打造高端工业引擎

1. 培优做强传感智造。落实洛江智能装备产业园发展提升规划，推进工业（产业）园区标准化建设。发展高端智能制造装备，

提升关键零部件基础配套能力，推动机械装备产品向中高档、智能化、制造单元和成套设备方向转变，壮大工程机械、纺织机械、数控机床、电气装备等优势产品，推动铁拓机械、新源重工、众志金刚石、嘉泰数控、精镁机械等重点企业做大做强。高标准建设智谷（泉州）万洋高新技术产业园，以西人马联合测控、云箭感知测控、云知声人工智能科技等项目为带动，加速人工智能产业赋能，加快从感知层、执行层、自动化生产线、网络层等4个层面打造先进传感智造基地。支持离散型智能制造、流程型智能制造、网络协同智能制造、大规模个性化定制、远程运维服务等智能制造模式发展，推动智能制造向传感器、射频识别、控制系统、伺服电机、智能测控装置、高档数控机床、机器人、3D打印、云计算、大数据、工业互联网技术延链展链。加快智能制造关键技术装备的集成应用，促进制造工艺仿真优化、数字化控制、状态信息实时监测和自适应控制。补齐动力系统链条，投建华南地区动力系统配套及试验基地项目，打造动力系统测试实验室。到2025年，力争传感智造产业集群规模突破400亿元，建成省内乃至国内具有较强影响力的传感智造产业基地。

2. 壮大发展新型材料。发展新型建筑材料，依托三一筑工、筑可丽建筑产业园、泉州市建筑产业化公司等重点企业（项目），加快培育以装配式建筑为核心的现代建筑产业体系，力争打造在全省处于领先地位的装配式建筑产业集群。鼓励有条件的企业建设集科研、制造、示范和人才培养于一体的装配式建筑综合示范基地。到2025年，力争新型建筑材料产业总产值突破50亿元。发展合金材料，推进以企业为主体、市场为导向、产学研深度融

合的技术创新体系建设，围绕高端金刚石工具市场需求，发挥华大超硬工具、众志新材料等骨干企业引领作用，加强关键核心技术和产品攻关，提高产品技术价值，推动新一轮产业化应用，打造高质量合金材料发展集群。发展石墨烯材料，重点发展石墨烯粉体、石墨烯浆料、石墨烯复合材料等产品规模化制备技术，开发低成本、环境友好型、大比表面积的石墨烯制备工艺。支持深化石墨烯下游应用技术开发，加速石墨烯材料商业化应用进程，在防腐、发热、导电、抗菌等多个应用领域形成具有较强市场竞争力的石墨烯产品，打造区域性石墨烯研发及产业引领基地。围绕新型环保防腐涂料研发，发挥共建新型环保防腐涂料工程中心平台作用，加强防腐产业高效发展、广泛应用，提升产业竞争力，形成新增长点，抢占国家海洋防腐涂料建设制高点。

3. 提升发展数字经济。统筹推进互联网骨干网、移动宽带网、广电网络、窄带物联网建设，加快构建移动、高速、泛在、安全、共享的数字基础设施。推进 5G 应用和产业发展，深度挖掘 5G 技术内生需求，重点赋能工业互联网、电商、物流、医疗、教育、自动驾驶、物联网等领域应用发展。引导企业推进工业互联网平台建设，实施铁拓机械智能引擎分析系统、微柏机器人有色金属冶金熔铸自动化系统、嘉泰数字工厂平台、西人马智能传感平台等项目。加大工业 APP 和物联网系统的研发、推广和使用，推动企业“设备上云”“流程上云”，力争打造一批工业互联网示范平台、智能化标杆工厂、数字化车间等示范项目。实施“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网与传统产业结合，培育发展新产业、新业态、新模式。到 2025 年底，力争

实现数字经济规模占 GDP 比重接近 40%。

专栏 1：新型工业产业发展路线图

产业	发展目标	发展方向及重点	园区（基地）	重点项目
传感智 造	到 2025 年力争传感智造产业集群规模突破 400 亿元，建成省内乃至国内具有较强影响力的传感智造产业基地。	①发展高端智能制造装备，提升关键零部件基础配套能力；②发展传感器、人工智能等；③拓展智能制造模式，推进智能制造延链展链；④加快智能制造关键技术装备集成应用	洛江区智能装备产业园、泉州市传感智能制造产业基地、云箭感知与测控技术创新研究院	云知声人工智能科技项目、三一筑工（泉州）建筑科技产业园、华南地区动力系统配套及试验基地、智谷（泉州）万洋高新技术产业园、智创机械、劲工机械、伍峰机械等项目
新型材 料	打造在全省处于领先地位的装配式建筑产业集群、高质量合金材料发展集群、区域性石墨烯研发及产业引领基地。	①发展新型建筑材料；②发展合金材料；③发展石墨烯材料	信和石墨烯研究院、信和新材料一中科院宁波材料所共建新型环保防腐涂料工程中心	三一筑工（泉州）建筑科技产业园、筑可丽建筑产业园、泉州绿色建筑产业园、华大超硬工具、天智合金超细粉末等项目
数字经 济	到 2025 年底力争实现数字经济规模占 GDP 比重接近 40%。	①发展 5G 商用；②发展工业互联网平台、工业 APP 等；③引进物联网、大数据、云计算等领域重点项目	泉州市传感智能制造产业基地、洛江区智能装备产业园	铁拓机械智能引擎分析系统、微柏机器人有色金属冶金熔铸自动化系统、绿普森物联网虫情性诱测报系统、云知声人工智能科技项目、嘉泰数字工厂平台、西人马智能传感平台等项目

第二节 提质升级传统制造

1. 做精纺织鞋服产业。加强技术改造，突出“互联网+”“科技+”，鼓励纺织服装企业提升高端面料创意设计，实现向轻、薄、软、挺、潮流、功能性发展，创新智能制造、个性化定制、快时尚等生产运营模式。引导和诚鞋业、加来盟体育、永欣体育、永高人体育等重点鞋服企业向面料高端化、工艺智能化、机械装备

自动化、品牌区域化发展。鼓励纺织鞋服企业与高校、科研院所建立产学研常态化对接机制，创建设计中心、研发制造中心，加快构建基于研发设计、标准检测、生产管控等环节的纺织鞋服产业互联网生态圈。提高科技创新和开发水平，开发高性能、智能化、舒适性纺织鞋服新材料和新产品，推动形成产成品、纺织鞋服机械、鞋服辅料、专业化市场等产业链配套、互动发展新格局。到 2025 年，力争产业总产值突破 280 亿元，打造区域知名纺织鞋服流行趋势策源基地。

2. 做优工艺制品产业。提高产品竞争力，加快工艺制品和文化产业融合，鼓励有条件企业发展工业设计，支持钰乘礼品、建艺术品、艺龙工艺、琪鑫金属等重点企业加强新技术、新材料和新工艺的设计应用研究，重点发展中高档工艺制品，提高产品附加值和综合竞争力。塑造工艺美术品牌，吸纳工艺美术大师入驻企业，搭建企业与“大师工作室”合作桥梁，培养具有创新精神、创意能力和创业素养人才，巩固提升工艺美术品牌形象和产业优势。支持工业设计发展，提升制造业设计基础能力，借助工业设计大赛、工业设计名师讲堂等渠道，促进设计领域技术创新和模式创新，推动工业设计向高端综合设计服务转变，以设计创新带动产业链提升。到 2025 年，力争产业总产值突破 110 亿元，打造区域特色工艺制品基地。

3. 做大纸类卫生用品产业。加强产业集群规划，推动洛江卫生用品智能制造基地、双阳卫生用品电商产业园加快建设并投入运营，整合提升卫生用品产业资源。重点推动天娇妇幼用品、嘉华卫生用品、恒毅卫生用品、汉和护理用品、宝利来卫生用品进

行产品升级。支持纸类卫生用品企业建设数字化车间，推进卫生巾、纸尿裤生产线开展技术改造，降低生产成本，巩固产业链优势。鼓励卫生用品企业构建品牌战略，加强质量建设，实施差异化发展，提高卫生用品的利润率和市场竞争力。发挥龙头企业带动作用，引导纸类卫生用品企业创新研发设计高附加值产品。到2025年，力争产业总产值突破80亿元，打造省内重要纸类卫生用品产业基地。

专栏 2：传统产业发展路线图

产业	发展目标	发展方向及重点	园区（基地）	重点项目
纺织鞋服	2025年力争产业总产值突破280亿元，打造区域知名纺织鞋服流行趋势策源地。	①提升高端面料，改造生产技术；②创建设计中心和研发制造中心；③形成产业链配套	双阳华侨经济开发区	圣东尼鞋面纺织机械设备生产项目、众锦源精密机械等项目
工艺品	2025年力争产业总产值突破110亿元，打造区域特色工艺制品基地。	①发展新技术、新材料、新工艺；②塑造工艺美术品牌；③发展工业设计	双阳华侨经济开发区	DW智能家居园林装饰品、琪鑫金属科技等项目
纸类卫生用品	2025年力争产业总产值突破80亿元，打造省内重要纸类卫生用品产业基地。	①推动产品升级；②建设数字化车间；③生产线技术改造；④构建品牌战略	洛江卫生用品智能制造基地、双阳卫生用品电商产业园	罗溪纸类卫生用品智能基地、天娇妇幼卫生用品扩改建等项目

第三节 多维拓展现代服务

1. 聚焦商贸发展。加快构建“洛江制造+城区服务”“小总部+区域市场”，提升现代服务业的辐射带动作用。统筹商务商贸复合区建设，完善商业功能布局，高标准推进阳江新城、小总部经济区规划建设，拓展城市商业空间。实施万安片区“退城入园”，对中心城区闲置厂房进行收储改造，整合、盘活中心城区楼宇资

源，提升在外企业家联谊大厦、现代华城、方圆建设大厦、尚东国际等载体招商功能，促进商务集聚。打造区域特色商圈，繁荣居然之家、五金机电城、红星美凯龙家装建材市场，持续集聚壮大万虹路汽车销售走廊规模，加快信兴汽车城、宾联汽车、宝马汽车 4S 店、奔驰汽车 4S 店等项目建设运营；高水平开发建设商业地产，支持商贸组团发展，着力打造特色鲜明、业态多元、人流物流集中的现代化特色商业街区，培育一批夜间经济示范点；鼓励各乡镇（街道）依托辖区特色载体、特色文化、特色资源，合理集聚零售餐饮、娱乐等服务业态，推进形成“一镇一商业中心”商贸服务体系。到 2025 年，力争形成 1-2 个城市核心商圈，打造一批特色商业街区。

2. 聚焦产业配套。推进现代物流发展，围绕沈海高速公路西福站、泉三高速公路南惠支线双阳出入口、沈海高速公路复线福广线罗溪出入口，加快建设现代物流运输网络；推进物流园区、分拨中心、配送中心等物流节点建设，有效发挥德邦物流东南基地、新宜泉州枢纽物流中心等项目效益，提升制造业仓储配送设施和智慧化物流信息平台，积极构筑高效、便捷、智能化的物流服务体系。推进科技服务发展，重点培育创业孵化、工业设计、检验检测认证、知识产权、科技金融、信息咨询等专业科技服务，提升国家特种机器人产品质量监督检验中心（福建）、库卡（机器人）学院、云箭感知与测控技术创新研究院服务引领作用，鼓励智能制造企业加快产业云数据系统建设和应用，促进科技服务与制造产业联动发展。推进现代金融发展，拓展金融业态，积极引导各类金融机构落户、开设分支机构，引导加大对先进制造业、战略性新兴产业和中小微企业的金融支持力度，强化金融服务实

体经济功能。加大金融对“三农”的支持力度，引导金融机构服务“三农”发展。加快社会信用体系建设，防范化解金融风险，营造良好金融生态环境。加快电子商务发展，发挥泉州网商虚拟产业园洛江分园区等平台作用，打造万安里电商直播基地等项目，推动电子商务与三次产业有机融合，支持企业应用电子商务，拓展业务领域。发展跨境电商，扶持出口企业开拓境外电商市场。发展农村电子商务，扩大农产品、特色产品网上销售，提高农产品流通组织化程度和信息化水平。

3. 聚焦文旅融合。推进旅游业与文化、体育、工业、农业等产业融合渗透，重点发展文化旅游、体育旅游、工业旅游、康养旅游、生态旅游和文化创意，打响“悠游洛江”旅游品牌，打造“旅游+”产业集群。发展文化旅游，深入挖掘我区海丝古桥文化、仙公山祈梦文化、陈三五娘传说文化、俞大猷爱国主义文化等资源，重点推动桥南古街、仙公山周边片区、俞大猷公园等文旅项目招商，将文化基因融入文化旅游产业发展，构建传统内涵与现代精神相结合的多层次文化产品与服务体系。发展体育旅游，围绕建设国家级体育产业示范基地，重点扶持石龙谷景区加大体育设施建设投入，举办有影响力的体育赛事，拓展体育服务产业链。发展工业旅游，支持东艺雕刻、春生堂等工业企业以工业生产过程、企业文化、工人工作生活场景等为特色，打造观光工厂和研学基地，塑造工业旅游品牌。发展生态旅游，加快发展河市北片区、马甲炉田片区、环仰恩湖片区、虹山乡全域旅游，重点建设生态农业体验、休闲养生、山野户外运动、风光摄影、夜间经济带等为一体的综合旅游项目。建设区域游客中心，辐射带动周边乡村旅游景点抱团发展。利用虹山乡油菜花节、地瓜节、河市镇

畚族文化节、马甲镇蝴蝶兰文化节等成熟节庆品牌，提升洛江文化旅游影响力。发展文化创意产业，以文化展览、文艺交流、科教培训等文创业态为主体，打造集旅游、休闲、娱乐、办公等为一体的文化创意产业园。探索城市 IP 与文旅产业融合路径，以文化资源及城市价值认同强化城市文旅品牌，拓展城市产业链。

专栏 3: 服务业产业发展路线图

产业	发展目标	发展方向及重点	园区 (基地)	重点项目
商务商贸	2025 年力争形成 1-2 个城市核心商圈，打造一批特色商业街区。	①拓展城市商业空间；②提升发展楼宇商务；③打造区域特色商圈；④支持商贸组团发展	阳江新城、小总部经济区、中部功能区	万安商贸项目、万安中心区商业办公楼项目、中闽大地科技有限公司研发总部、信兴汽车城、宾联汽车 4S 店、宝马汽车 4S 店、奔驰汽车 4S 店等项目
现代物流	构筑高效、便捷、智能化的物流服务体系。	①加快现代物流运输网络建设；②推进物流节点建设；③建设仓储配送设施和智慧化物流信息平台	双阳物流产业园区	德邦物流东南基地、新宜泉州枢纽物流中心等项目
科技服务	培育创业孵化、工业设计、检验检测认证、知识产权、科技金融、信息咨询等专业科技服务。	①发展专业科技服务平台；②引进创业孵化、工业设计、检验检测认证、知识产权、科技金融、信息咨询等专业服务；③加快产业云数据系统建设应用		国家特种机器人产品质量监督检验中心（福建）、库卡（机器人）学院
现代金融	强化金融服务实体经济功能。	①支持各类金融机构落户、开设分支机构；②利用“互联网+”拓展金融业态；③引导金融机构贴合实体经济发展需求创新金融产品		
电子商务	推动电子商务与三次产业有机融合。	①电子商务应用；②发展跨境电商；③发展农村电商	泉州网商虚拟产业园洛江分园区	万安里电商直播基地等项目
文化旅游	打响“悠游洛江”旅游品牌，打造“旅游+”产业集群。	①发展文化旅游；②发展体育旅游；③发展工业旅游；④发展生态旅游；⑤发展文化创意产业；⑥推动城市 IP 衍生开发	虹山乡星级旅游休闲集镇	仙公山风景名胜区提升项目、洛阳桥桥南古街旅游项目、双阳印尼风情旅游项目、俞大猷公园景区综合开发项目、马甲库区后扶示范区、龙潭溪旅游风景区、樱梅园生态旅游开发等项目

第四节 推进建筑业现代化

1. **推动建筑业规模化集群化发展。**加快小总部产业园建筑产业园区等载体建设，持续推动建筑企业集聚。支持企业资质晋升、兼并重组，鼓励有实力的企业向域外市场拓展、向工程总承包商发展、向关联度较高的领域和科技含量高的行业延伸，全面提高企业综合竞争实力，培育工程总集成商、总承包商及集设计、施工为一体的综合类龙头企业。支持建筑产业人才提升，开展行业人才培训工作，培育设计、生产、施工、运维等全产业链不同层次的管理和技术人才。

2. **推进建筑业工业化智能制造发展。**发展装配式建筑数字化产业、部品部件制造产业及施工安装产业，加快推进泉州绿色建筑产业园二期、三一筑工（泉州）建筑科技产业园、筑可丽建筑产业园（一期）等装配式建筑产业化项目建设，延伸发展建筑装备制造、技术产品研发、技术咨询服务等。推进建筑业与工业生产数据互通共享，实施项目生命周期全过程大数据、云计算和物联网应用。全面提高建筑业信息化水平，着重增强 BIM 信息技术应用能力，加强信息技术在工程质量安全管理中的应用。支持建筑业企业加大科技应用，推动建筑节能与绿色建筑发展。

第四章 把握机遇，主动融入新发展格局

积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持扩大内需这个战略基点，扭住供给侧结构性改

革，同时注重需求侧改革，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第一节 积极参与国内国际双循环

1. 鼓励拓展国内市场。积极把握国内消费转型升级趋势，提高“洛江制造”的市场力、竞争力和影响力。推动纺织鞋服、纸类卫生用品、工艺家居等民生传统产业深入开展质量提升行动，实施增品种、提品质、创品牌战略，推进品牌高端化、年轻化、时尚化，打造有颜值、高品质的创新产品。支持企业瞄准产业链共性需求加大技术产品研发，主动寻找差异化市场，细耕专业化领域，融入更大市场产业链供应链体系。支持适销对路的出口产品开拓国内市场，引导外贸企业精准对接国内需求，发展“同线同标同质”产品，创建自有品牌，推动“出口转内销”。构建洛江产品线上线下推广网络，加大对接国内大型商贸流通企业、电商平台企业，积极拓展数字化营销，鼓励龙头企业或行业协会设立重点地区销售网点，创新洛籍异地商会在国内大循环中的链接引领作用，打造洛商销售网络，让更多特色产品走出洛江、走向市场。

2. 优化提升出口水平。积极融入“一带一路”、海丝核心区和先行区、福建自由贸易试验区建设，巩固对外出口重点区域的传统市场，扩大新兴市场拓展力度。加快出口商品结构调整，提高劳动密集型出口产品附加值，提升资本和技术密集型产品出口比例，培育外贸新优势。鼓励企业境外注册商标、创立出口品牌、开展各类产品认证等，大力支持具有知识产权、自主品牌商品和

服务产品出口，培育发展一批具有竞争力的出口导向型企业。转变外贸发展方式，大力发展跨境电子商务，支持企业依托互联网、海外仓等开展网上拓展、线上接单，鼓励有条件的企业开展跨境电子商务出口业务（9610海关监管方式），持续拓展新兴市场。鼓励我区妇幼卫生用品、五金机电、鞋服箱包、工艺礼品等优势产品积极参与石狮市场采购贸易方式试点。鼓励企业参加国际性贸易博览会、展会，寻找更多贸易合作机会。

3. 加强国际经贸合作。加快合适产能“走出去”，支持有条件的民营企业在海外开展品牌并购、重组、股权置换、境外上市、品牌推广和高新技术合作，设立海外营销中心、工业园区，开展项目投资、经营合作等，打造海外原料生产、零部件采购和商品销售基地。推动更高水平“引进来”，促进高水平利用外资，主动承接发达国家和地区先进技术、先进生产力转移，吸引龙头企业和细分市场领先企业入驻洛江。加强技术、产品和服务引进，扩大先进技术和关键零部件进口，鼓励研发设计、节能环保、环境服务等高端生产性服务进口，加大重要物资储备进口。

第二节 推动消费提质扩容

1. 提升居民消费能力。坚持以内需市场为战略基点，把扩大消费作为经济增长的重要动力，在挖掘和释放国内市场消费潜力的同时，发挥洛江智能制造基地、生态旅游目的地优势，进一步把优势产品卖出去、把各方游客引进来。加快推进人口城镇化相关领域改革，实施更加积极的就业政策，培育和释放农业转移人

口等新兴群体消费潜力。完善收入分配制度，稳步增强居民收入预期。深入推进教育、医疗、卫生、养老保险等领域改革，消除城乡居民消费的后顾之忧。提高和优化公共投资效率及结构，更多投向公共卫生、城乡基础设施、生态环境保护、重大科技进步等公共领域，发挥公共投资对总需求的乘数作用。

2. 推动消费业态升级。实施消费刺激扩张行动，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。加快万安、双阳城市核心商圈建设，大力引进综合性商贸体、大型购物中心、星级酒店，丰富餐饮、影院、娱乐等体验式业态，满足群众对高端消费的需求。稳定汽车等大宗消费，支持新能源汽车消费。促进住房消费健康发展。鼓励发展以网络购物和网上服务为代表的新型消费，加速互联网与健康、养老、医疗、文化、教育以及安全等领域消费融合，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，打通“线上+线下”消费闭环。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业、法律等服务业，增强公益性、基础性服务业供给。

3. 营造良好消费环境。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。健全消费者权益维护机制，加强消费维权机构建设，规范商品和服务消费市场秩序，实行经营者产品和服务标准自我声明公开监督制度，建立消费投诉联动处理机制，建立常态化消费者满意度调查评估机制。完善物流网络体系，合理布局消费网点，引导重点物流企业、供应链企业在洛江设立区域总部、功能总部和分拨中心等，实施“快递进厂”工程，支持企业建设智慧物流和仓储系统，提升商品流动保障能力。

第三节 持续扩大有效投资

1. 优化投资结构。保持投资合理增长，发挥投资对优化产业结构的关键作用。对接国家一揽子宏观政策措施，围绕中央和省级预算内投资导向、地方政府专项债券支持领域，系统化策划一批引领性、根植性强的重大项目。精准发力“两新一重”，加快补齐市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。实施新型基础设施建设行动计划，加快第五代移动通信、数据中心、充电桩、换电站等建设。主动适应数字信息产业创新发展，超前布局大数据、物联网、人工智能、工业互联网等新型基础设施。着力城区品质升级，围绕阳江新城、中部功能区、塘西片区开发等新片区建设，系统开展城区建设项目。

2. 创新投融资体制。激发投资活力，统筹利用好地方财政资金、地方政府专项债等各类财政资金，充分发挥财政资金撬动引领作用。创新公共基础设施投融资体制，筛选推出一批政府和社会资本合作项目，完善政银企合作机制，鼓励引导社会投资，形成市场主导的投资内生增长机制。最大限度减少企业项目投资核准和投资项目前置条件，提高投资项目审批透明度和效率。积极鼓励洛籍客商回乡投资，支持铁拓机械等区域优势企业上市融资，拓展资金渠道，增强投资后劲。

3. 提升招商引资水平。加强与专业机构、产业联盟、行业协会、龙头企业等协同协作，畅通招商信息网络。加强招商队伍建设，组织形成“精业务、强策划、善统筹、会落实”的招商团队，

提升招商专业化水平。实施建链强链补链工程，瞄准京津冀、长三角、珠三角、中西部等重点区域和产业链供应链重点项目客商，持续对接引进产业链重大招商项目。积极探索委托招商、代理招商、网络招商等招商方式，增强招商引资针对性和有效性。健全招商项目流转交办、研判、推进及快速落地机制，提升招商宣传推介、信息对接、项目推进实效。

第五章 释放活力，攻坚突破全面深化改革

坚持和完善社会主义基本经济制度，聚焦重点领域、关键环节，加强系统集成、协同高效，以更深层次改革提高资源配置效率，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 支持民营经济发展

认真学习“晋江经验”，推动民营经济高质量发展，支持民营企业心无旁骛做实业，营造公正公平的市场环境，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。推行准入前国民待遇加负面清单管理制度，深化市场准入制度改革。完善支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策体系和服务体系。引导民营企业创新发展，鼓励有条件的民企加快建立现代企业制度，推动质量、标准、品牌、财务、营销等精细化管理。完善民营企业健康成长机制，推动民营企业守法合规经营，鼓励民营企业积极参与社会公益、慈善事业，主动

讲好民营企业 and 企业家故事，发挥示范带动作用。深入构建“亲”“清”新型政商关系，畅通政企沟通渠道，规范政商交往平台。

第二节 优化市场营商环境

1. 加快政府职能转变。理顺部门职责关系，优化政府组织机构，协调推进简政放权、放管结合、优化服务，推进政府治理能力现代化。全面落实政府权责清单制度。建立健全事业单位法人治理结构，深化事业单位改革。改革政绩考核评价机制，创新绩效管理制度，推进绩效管理标准化建设，推动行业协会商会与行政机关脱钩。推行政务公开，加强区行政服务中心建设，完善政务信息资源分类体系，完善服务设施配套，提升群众服务体验。

2. 深化审批制度改革。进一步减少和规范行政审批，精简前置审批环节和中介服务事项。深化工程建设审批制度改革，优化再造投资项目前期审批流程，进一步提升工程建设项目审批效率，全面推行工程建设项目分级分类管理，加快推动工程建设项目全流程在线审批。大力规范自由裁量权，完善行政审批服务台账管理制度，全面推进“证照分离”“照后减证”“一企一证”等改革。推行“一件事”套餐服务，完善网上审批系统，推进行政审批标准化、信息化，完善“马上办、网上办、一次办”工作机制，推动实现“一网通办”“跨域通办”，提高行政服务效率。

3. 构建信用监管体系。健全登记注册、行政审批、行业主管相互衔接的市场监管机制，落实“双随机、一公开”监管，完善监管制度，构建市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管

的社会共治格局。推进“诚信洛江”建设，依托市公共信用信息平台，推动公共信用信息数据汇聚共享。全面推广信用承诺制和信用分级分类监管，加强政务诚信建设和公务员诚信教育。培育信用服务市场，加强诚信文化宣传，提高全社会诚信意识。

第三节 健全要素市场体系

1. 提升资源市场配置效率。建立城乡统一的建设用地市场，健全土地征收目录和公共利益用地认定机制，探索增加混合产业用地供给，逐步建立健全新型产业用地“M0”、工业项目“标准地”、土地年租制度，完善多层次的产业用地市场供应体系。推进国有企业存量闲置和低效用地二次使用，解决城市建设用地短缺问题。建立与常住人口相挂钩的教育、就业、医疗等基本公共服务供给机制。完善支持企业上市挂牌、上市企业再融资及并购重组的政策和服务体系。整合不动产登记职责，推动不动产统一登记。深化市场配置要素改革，促进人才、资金、技术等要素在城乡、企业、科研机构间有序流动。

2. 完善市场决定价格机制。健全主要由市场决定价格的机制，最大限度减少政府对价格形成的不正当干预，确保价格运行在合理区间。推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价范围与规则转变。促进市场主体多元化竞争，探索建立符合市场导向的价格动态调整机制。强化对市场价格监管和反垄断执法。

3. 构建金融市场体系。拓宽金融资本进入实体经济通道，发展和支持各类金融机构落户、开设分支机构，促进金融服务专业

化、多元化。深化金融制度改革，明确金融重点支持领域，加大对重点产业、重大项目、优势及新兴产业链的支持。提高农村金融服务环境建设，打通农村金融服务“最后一公里”，引导辖区内金融机构科学布设村级金融服务网点。加强金融市场监管，规范地方金融发展，发展普惠金融，积极引导企业股权和债券融资，有效防范和化解金融风险。推广应用福建金服云平台和泉州小微金融服务平台，优化金融机构与民营企业信息对接机制，实现资金供需双方线上高效对接。

第四节 增强激发市场活力

1. 深化国资国企改革。深入推进国企改革三年行动，做强两大区级国资集团公司，推动国有资本更多投向城市建设开发、科技平台营建、未来产业培育等关系国计民生的重要领域。以建立现代企业制度和经营性国有资产集中统一监管制度为目标，完善权责对等、运转协调、有效制衡的公司法人治理结构。稳妥推进国有企业负责人薪酬制度改革，推行职业经理人制度，建立长效激励约束机制。健全完善国有资产管理体制，建立以管资本为主的国有资产监管体制，突出“分类监管、精细考核”，强化企业内部监督、外部监督、社会监督和责任追究，提升区国有资产运营公司经营运作能力，激发国有企业发展活力，有效防止国有资产流失，实现国有资产保值增值。

2. 深化财税体制改革。建立健全全面规范、公开透明的预算管理制度，强化预算约束。改进年度预算控制方式，建立跨年度

预算平衡机制。完善财政管理体制，健全事权与支出责任相适应的制度，提高基本财力保障能力。加快建立和完善政府性债务监管制度，推广应用政府和社会资本合作 PPP 模式，实行规模控制和预算管理，防范并化解债务风险。

3. 发挥市场中介作用。维护基本公平竞争环境，保护参与市场活动的各个主体合法利益不受损害。加快中介服务市场化改革，推进中介服务机构与行业主管部门脱钩。建立中介服务统一准入机制，扩大中介组织规模，提升服务质量，完善供求平衡、健康发展的中介市场，提升中介组织知名度和品牌效应。健全中介服务机构监管机制，促进中介市场的诚信建设。严格新增中介服务项目，公开中介服务事项和收费标准。

第六章 统筹协调，推进城市功能全面提升

高起点构建现代化城区空间，倡导生态、低碳、绿色发展，完善城市功能，提升城市品位，积极融入现代化、国际化元素，延续洛江历史文脉，建立健全城市管理标准体系，高标准推进城区面貌有机更新，着力建设基础设施完善、环境质量优异的韧性城市。

第一节 拓宽城市发展格局

立足“一带四区”空间发展框架，重点布局建设“一廊三组团”，力争城市建成区面积扩大至 40 平方公里。“一廊”即洛阳江黄金江岸走廊，依托洛阳江水系，结合洛阳江流域综合整治，提

升沿线绿化景观，营造慢道、水线和绿地广场等，打造洛阳江生态景观廊带。“三组团”即万安片区、阳江新城、中部功能区三大城市组团，万安片区要加快工业企业“退城入园”步伐，加速商贸、科技、金融、创意等服务业集聚，加快智慧城市建设，提升公共服务供给质量，提升城区品质品位；阳江新城要依托绿水青山格局，完善生态环境、基础设施、商务办公、城市生活设施，建设商业休闲、商务办公、居住、文化娱乐城市服务配套中心区，打造以产城融合、生态宜居为特色的山水新城；中部功能区要统筹提升办公、文化、医疗、教育等城市公共服务配套，加快市政路网等基础设施建设，适时启动新行政中心前期工作，强化中部综合服务能力和辐射带动功能。

第二节 提升城市设施功能

1. **提升路网循环能力。**合理衔接临界交通线路与区域主干线路网，配合推进沈海联络线泉（州）梅（州）高速公路泉州段（含刺桐路北拓）、福诏—南惠高速联络线（河市—罗溪）、联三线、联十一线等干线、次干线建设，打通横向外联“大动脉”。提升区域交通内、外双循环能力和路网通透性，横向加密滨江路万虹路联系，推进新城路续建、经六路（福滨街）、经九路拓改等项目建设，纵向推进西环路双阳段、滨江路、万虹路三期拓改等一批项目，形成完善的区域路网体系。做好轨道交通用地预留。推进已建道路改造，有序提升万虹路（白改黑）道路能级，推进一批断头路贯通及交通瓶颈拓宽，推进学校、医院、工业区等周边街巷

市政化改造，提升城区交通承载能力。

2. 完善交通出行系统。启动城市组团公交畅通工程，新建和改造提升一批公交首末站、停靠点和枢纽站，推动周边区域公路客运公交化，增加城际巴士客运线路运力，完善常规公交与城际轨道无缝衔接。加强与泉州站、泉州客运站、晋江国际机场等重要枢纽站场和区域重点功能区交通衔接。有序发展公共自行车服务系统，加强人行道、自行车道建设，完善人行车行立体过街设施，提升现有道路通行能力。加快停车设施建设，坚持差别化供给原则，加强城市建筑物非机动车、机动车车位配建，鼓励建设停车楼、地下停车场、机械式立体停车库等集约化停车设施，形成以配建停车为主体、路外公共停车为辅助、路内停车为补充的停车设施供给模式。配建电动汽车充电设施，建设公共充电桩1000个。

3. 推进环境设施建设。强化城市水利基础设施建设，推动城乡供水一体化项目，建立现代安全生态水利体系。完善污水收集设施配套，结合片区改造推进城中村、老旧城区、城乡结合部等污水管网改造提升，推进居民小区、公共建筑排水管网雨污分流改造及破损管网修复，实现建成区污水全收集、全处理、全达标排放。加快阳江片区水系整治工程、双阳片区防洪排涝工程等防洪排涝设施项目实施，推进河沟管渠畅通及城区水系联排联调系统建设，提高城市雨水积存、蓄滞、消纳能力，建设海绵城市和韧性城市。全面实施垃圾分类制度，分类完善大件垃圾、园林垃圾、建筑垃圾、有害垃圾等垃圾收运体系，推进生活垃圾收运体系与再生资源回收利用体系的有效衔接，提高垃圾处理设施运行管理水平。

4. **优化能源通信保障。**推进 35-220 千伏电网和 10 千伏电网建设，新增田边至河市西片区 110kV 电力线路建设，规划建设 LPG 储配站。推进“智慧城市”通信网建设，完善 5G 站点与千兆宽带覆盖，至 2025 年，建成 5G 基站 1550 个、千兆光宽带网络端口 25 万个，在洛江区域实现 2/4/5G 与千兆宽带全覆盖，建成可以规模化满足自动驾驶、智慧楼宇、视频行业等场景的智慧通信网。

第三节 提升城市综合品质

1. **提升城市综合景观。**高标准开展城市景观综合规划，有序提升城市公共空间景观，促进老旧小区及背街小巷综合整治，加快城市夜景亮化、美化。依托山、水两条主线，充分利用洛阳江、清源山、十八坎山、尖山等丰富的山水自然资源，合理规划、布局建设城市公园。推进侨福四季花苑等 3 个老旧小区整治提升项目及万安桥南片区、万安塘西片区、双阳仕林坑、双阳梧峰坡、双阳南山、河市旧镇区二期、北迎宾大道片区、马甲旧镇区改造项目等 8 个片区改造项目，加快改造双阳街道社区背街小巷，打造居住舒适、整洁有序、环境优美的美丽家园。拓展城市中心区绿色公共空间，实施见缝插绿、破硬复绿、拆墙建绿、垂直绿化和背街小巷绿化工程，紧密结合城市居民日常游憩的需求，建设“小、多、匀”公园绿地体系，推进老旧社区附属绿地改造升级，加快城市园林绿化由重建轻管向建管并重转变。提高道路绿化标准，开展万虹路、西环路、滨江路等道路绿化提升，形成步步见绿、路路有景、景随步移的道路绿化景观。力争至 2025 年，新建、

改造绿化 20 万平方米，建设 2 个城市综合公园、10 处街头小公园，打造显山、见水、透绿的城市生态连绵体系。

2. 提高城市管理效能。推进城市管理市场化运作，吸引社会力量和社会资本参与城市管理。通过购买服务形式，推进城市市政基础设施、市政公用事业、公共交通、便民服务设施等领域的市场化专业运营管理。试行万虹路、安吉路等 8 条重要道路“街长制”模式，完善市政设施维护标准、市容环境卫生作业标准、城市综合执法标准，提高城市管理专业化水平。推动城市管理社会化进程，引导企业、行业、社区建立城市管理自治组织，强化公众参与和公众监督，构建政府机构、市场和社会组织的合作型治理网络，推动治理方式向精细化转型，配套资源向街道社区下沉。实施“互联网+”市政基础设施计划，发展智慧水务、智慧环卫、智慧园林、智慧停车、智慧路灯等市政数字管理系统，发挥智慧洛江综合指挥中心功能，推动政务大数据汇聚融合，探索建设综合性城市运行管理数据库，促进大数据、物联网、云计算等现代信息技术与市政基础设施的深度融合。

3. 深化文明城区创建。持续巩固提升文明城区创建水平，落实城市公共环境秩序管理等机制，围绕培育和践行社会主义核心价值观主线，在“贯穿结合融入、落小落细落实”上着力，推动创建工作机制化、常态化。把城市的文化建设摆上重要位置，用人文精神增添城市魅力，用文化生活打造城市气质，深入开展文明城区、文明行业、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动，提升文明建设的社会参与度。突出抓好规划建设和精细化管理，打造让群众生活得更美好的舒适环境，提高城市的宜居程

度。坚守民生福祉，多为群众办实事、办好事，让人民群众有更多获得感和参与度，真正体现“人民城市人民建、建好城市为人民”的创建理念。

专栏 4: 重大城市建设项目

交通路网:①新建项目 18 个,包括阳江片区市政道路工程一期、阳江新城北片区路网建设、洛江区西环路(朋虹街-经九路)市政道路工程、新城路续建、双阳华侨经济开发区经六路(福滨街)市政道路工程、开发区二期横一路(万虹路-洛滨路)、朝阳 4 号路西侧至西环路连接工程、阳新街西段至新旧西环路连接工程、阳光南路市政道路工程、联三、联十一线(洛江段)、经九路(滨江路-西环路)市政工程、河市西片区机械产业园区道路工程、霞溪工业区基础设施建设、霞溪工业区工业大道延伸段、洛江经济开发区河市西片区西溪北路、智谷支路、福诏高速南惠高速联络线(河市一罗溪)、滨江路(后埭)至万虹路连接线等项目;②改造提升项目 11 个,包括万虹路(国道 324-河市中学、河市中学至马甲新庵岭)拓改提升、杏星路、安顺路、安吉路人行道、双阳街道市政道路、滨江路、河市西片区西溪北路、金庄街延伸路、省道 215 洛江段、旧瑄马路、马甲镇区道路等项目;③交通基础设施建设项目 1 个,实施医高专人行天桥建设;④打通高铁北路、学府路、恒大翡翠龙庭配套道路等断头路。

交通出行:①新建和改造提升一批公交首末站、停靠点和枢纽站。②加强人行道、自行车道、停车设施建设。③建设公共充电桩 1000 个。

环境设施:①推进洛江区污水管网建设配套工程 PPP 项目、河市西片区污水管网配套项目、阳江新城片区、小总部经济开发区、霞溪工业区污水管网、万安双阳城中村等片区污水管网建设。②建设防洪排涝设施,实施阳江片区水系整治工程、双阳片区防洪排涝工程。③每年综合治理 1 条以上城市内沟河。④扩大农村污水处理设施配套管网覆盖面,力争 2025 年实现农村污水收集处理率达到 70%。

能源通信设施:①建设 35—220 千伏电网和 10 千伏电网。②新增田边至河市西片区 110kv 电力线路建设。③规划建设罗溪 LPG 储配站。④建成 5G 基站 1550 个、千兆光宽带网络端口 25 万个。

城市综合景观:①至 2025 年,新建、改造绿化 20 万平方米,建设 2 个城市综合公园、10 处街头小公园。②老旧小区整治提升项目 3 个,包括侨福四季花苑、祥光一二期小区、坪山侨居楼。③背街小巷整治提升项目 1 个,即双阳街道社区背街小巷硬化项目。④老旧片区改造项目 8 个,即万安桥南片区、万安塘西片区、双阳仕林坑、双阳梧峰坡、双阳南山、河市旧镇区二期、北迎宾大道片区、马甲旧镇区改造项目。

智慧城市:建设智慧洛江综合指挥中心及智慧水务、智慧环卫、智慧园林、智慧停车、智慧路灯等市政数字管理系统。

第七章 和谐共生，坚持实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，推动乡村振兴战略与新型城镇化互促共生、双轮驱动，畅通城乡循环，强化以工促农、以城带乡，

推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的良好格局，努力走出一条具有洛江特色的乡村振兴之路。

第一节 打造特色乡镇风貌

加强河市镇与城市中心区对接，提升城镇工业、工贸服务等级，打造集高端产业、高端配套、高端社区为一体的城市中心区“核心腹地”。增强马甲小城镇集聚功能，全面加快镇区开发建设，完善片区基础设施，发挥生态、文化优势，打造高品质生态文旅小镇。推进罗溪镇、虹山乡镇区扩容提升，实施全域旅游，打造乡村旅游特色小镇。在经济提升、产业转型的发展过程中，积极打造生态环境优美、村容村貌整洁、产业特色鲜明、乡土文化繁荣、公共服务健全、人民生活幸福的洛江乡村新形象，力争河市镇、马甲镇到 2022 年率先基本实现农业农村现代化，罗溪镇、虹山乡到 2035 年基本实现农业农村现代化。

第二节 提质转型特色农业

1. 夯实粮食安全保障。严格落实粮食安全首长责任制和最严格的耕地保护制度，把藏粮于地、藏粮于技战略落到实处。提高农业综合生产能力和抗风险能力，稳定粮食生产，全区粮食播种面积稳定在 2.8 万亩、总产量 1.1 万吨，健全重要农产品供给保障体系，提高生猪、蔬菜、禽蛋、水产品等“菜篮子”安全保障能力。强化粮油储备规范管理，确保区级储备粮规模达 1.23 万吨，

其中应急成本粮储备 600 吨，食用油储备规模达 100 吨。鼓励支持粮油产业发展，严格落实粮食最低收购价格政策，深化巩固粮食产销协作，完善粮食质量监管机制，健全粮食安全应急体系。

2. 增强特色优质农产品供给。继续深化农业供给侧结构性改革，聚焦蔬菜、水果、畜禽、林下经济、花卉苗木等乡村特色产业，强化洛江农产品优势，推动农业由增产转向提质，推进特色产业集聚发展，建设一批“一村一品”示范村镇、现代农业产业园，打造富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集聚区。实施食品安全战略，建立农产品产地准出与市场准入管理衔接机制，实现农产品质量监管从产地到餐桌全程无缝衔接。推进农产品标准化生产，按照“有标采标、无标创标、全程贯标”要求，以“三品一标”认证为载体，打造一批乡村特色知名品牌，扩大市场影响力。实施“互联网+农产品”出村进城工程，完善农村物流快递体系，让农产品出村进城更为便捷、顺畅、高效。

3. 提升农业设施装备水平。提高水稻生产过程全程机械化水平，推广适合我区山区丘陵作业的新型农机械设备，提高畜禽养殖业、林果业、设施农业和特色农产品加工业机械化水平。推广工厂化养殖和封闭式循环水养殖装备设施，提升水产养殖装备水平。积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，促进农机农艺融合和集成创新。完善农机公共服务体系，到 2025 年全区主要农作物耕种收综合机械化率达到 65%左右，水稻耕种收综合机械化率达到 70%左右。

4. 促进农村产业融合发展。以拓展二三产业为重点，延伸农村产业链条。统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，

推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。依据自然风貌、人文环境、乡土文化等资源禀赋，发展田园观光、农耕体验、文化休闲、科普教育、健康养生等业态，建设综合性休闲农业园区、农业主题公园、观光采摘园、垂钓园、乡村民宿和休闲农庄，推动“农文旅教健”跨界发展，拓宽农民增收空间。力争到2025年，农业总产值超过11亿元，基本实现农业现代化。

第三节 营造生态宜居乡村环境

1. **坚持生态优先。**改善乡村生产生活环境，提升自然生态系统功能，增强生态产品供给能力。注重地域特色，尊重文化差异，推进“乡村记忆文化”保护传承，做到“留白”“留绿”“留旧”“留文”“留魂”。坚持因地制宜、科学运作，凸显产业特色，加快发展中心村、保护特色村、整治空心村。科学引导农村居民点建设，注重展现乡村田园风光、古居村落和生态特色。

2. **加强农村人居环境整治。**深入实施“一革命四行动”，梯次建设“绿盈乡村”。持续推进“厕所革命”，以新建、提档、升级为重点，统筹推动乡镇公厕、村庄公厕新建改造，建立乡村厕所日常管理长效机制。推进农村生活垃圾治理，推动村庄生活垃圾分类收集、源头减量、资源化利用，建立“户分类、村收集、镇转运、区处理”的农村生活垃圾收运处置体系。推进农村生活污水治理，完成河市镇、马甲镇污水管网PPP项目建设。加快推进农房整治，开展农村村民住宅整治试点工作，引导集中建设村镇住宅小区，推广具有地域特色的农村住宅通用图集，加强村庄建

筑风貌管控。推进村容村貌提升行动，实施“三边三清”“三沿三保”。继续完善“路长制”，推进“四好农村路”建设，加快完成农村道路提级改造、安全生命防护、“单改双”等工程，加强农村公路沿线绿化、美化、净化。

3. 推动美丽乡村建设。因地制宜、分批分类编制乡村规划，推进村庄分类与实用性村庄规划编制，至2023年实现应编村庄规划全覆盖，将空间布局、农村住房、田园风光和自然景观有机融合，不断提升美丽乡村品质。依托虹山乡和洪泗村、新告村、新庵村、苏山村等省级乡村振兴特色乡镇（试点村），结合“千村整治、百村示范”4条美丽乡村生态旅游路线和虹山景观带建设，因地制宜探索乡村振兴的体制机制、支持政策、发展模式，加快建设一批有示范带动和集聚辐射效应的乡村振兴试点村，以点带面形成连片示范效应，带动全区67个建制村全面振兴。

第四节 增强农村发展活力

1. 巩固拓展脱贫攻坚成果。将巩固脱贫成果作为乡村振兴的基础工程，进一步提升乡村振兴特色乡镇、试点村建设成效，确保脱贫对象在乡村振兴中不掉队，以乡村振兴的成果巩固脱贫攻坚成果。健全返贫预警、致贫预防监测、突发应急救助三大机制，加强已脱贫户的动态监测和精准帮扶，建立解决相对贫困的长效机制。持续拓宽农民增收渠道，促进农民收入持续增长。统筹“五大振兴”与脱贫攻坚，加强扶贫同扶志扶智相结合，抓好产业、人才、组织、规划、政策“五个衔接”。

2. 加强农村基层治理。持续推进乡村治理体系和治理能力现代化，加强农村基层群众性自治组织建设，落实村民会议和村民代表会议、报告工作、村务公开、民主评议等规章制度，按照“依法为民、因地制宜、村民自律、逐步完善”的原则修订完善村民自治章程和村规民约，推动社会治理和服务重心向基层下移。提升村庄教化空间，充分发挥农民主体作用，做到民事民议、民事民办、民事民管。加强农村精神文明建设，深入开展移风易俗、弘扬时代新风活动，破除铺张浪费、薄养厚葬、人情攀比等不良习俗。至2025年，基本形成全区现代乡村治理的制度框架和政策体系。

3. 深化农村综合改革。深化以产权制度改革为核心的农村综合改革，稳步推进农村土地、集体经营建设用地、宅基地改革，健全土地流转规范制度，盘活利用农村闲置宅基地和闲置房屋。巩固完善农村基本经营制度，完善农村承包“三权分置”制度，逐步建立规范高效的“三权”运行机制。深化农村集体产权制度改革，推进经营性资产股份制合作制改革，探索混合经营等多种实现形式，确保集体资产保值增值。健全“三资”监管长效机制，规范“村财镇管”。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

第八章 守正创新，繁荣发展公共文化事业

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加速文化资源优势转化为城市竞争优势。

第一节 提高社会文明程度

着力铸魂育人，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，善于用党的创新理论武装全党、教育人民。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强新时代公民道德建设。打造“落地有声”理论宣讲平台，常态化推进文明创建活动，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，大力推进移风易俗，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。健全重大舆情和突发事件依法处理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，提升融媒体中心建设水平，健全网络综合治理体系，发展积极健康的网络文化。

第二节 提升公共文化服务水平

深化国家公共文化服务体系示范区创建，推进公共文化服务体系一体化建设。实施文化繁荣街区生活工程，统筹城乡公共文化资源配置，提升区图书馆、文化馆、百姓书房等文化场馆服务效能，建设区档案馆，规划建设区博物馆，精心培育小尺度、易亲近的文化微生态，打造城市15分钟文化圈、农村十里文化圈。创新实施文化惠民工程，加大文艺精品创作力度，深化文化惠民“千百十”活动，实现“一办事处一品牌、一社区一特色”，打造公共文化特色品牌。深入实施公共数字文化工程，推动公共数字

文化服务共建共享。广泛开展群众性文化活动，丰富公共文化供给，提升民众文化参与度。至 2025 年，人均文化设施面积达到 0.5 平方米。

第三节 打造区域特色文化品牌

加强文化遗产保护和传承，全力以赴配合推进“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”洛阳桥申遗点申遗工作，加强洛阳桥桥南片区长效保护管理。突出“名山、名人、名桥、名传说”元素，充分利用印尼侨文化、畚族特色文化、仙公山祈梦文化、虹山彭祖文化等资源，打造区域特色文化品牌。深度挖掘闽南文化内涵，讲好陈三五娘传说故事、俞大猷故事、“仙山洛水”故事。加大对文化遗产的保护利用力度，健全文化遗产保护管理长效机制。支持利用古村落、古建筑设立民办博物馆，保护完善仙公山摩崖石刻、龟峰岩、谢氏土楼、曾氏土楼、庆丰厝、金谿黄氏宗祠群、杜中士故宅等文保单位，充分发挥历史文物遗迹的观赏、教育、科研等社会价值和文化价值。巩固拓展“全国书法教育示范区”成果，借力“蔡襄书院”“蔡襄书法研究院”，探索举办书法赛事，进一步打响“全国书法教育示范区”国字号品牌。推动语言文字事业稳健发展，提升区域文化软实力。

第四节 推动文化产业跨界融合

健全现代文化产业体系，完善文化产业规划和政策，加强文

化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化产业、文化业态、文化消费模式。持续优化文化产业结构和区域布局，培育壮大一批文化产业龙头、文化产业园区、文化产业带。构建“英雄传承、书法传情、诗歌传颂、IP 传动”的“四传文化”发展新路径，探索城市 IP 产业化运营机制，充分运用多种产业形态，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，拓展城市产业链。突出跨界创新，积极发展新型文化企业、文化业态、文化模式，推动文化与产业有机融合发展。

第九章 绿色发展，构建山环水润生态格局

坚持绿水青山就是金山银山理念，在绿色发展思路的引领下，正确处理经济发展与生态建设、环境保护的关系，不断提高生态文明建设水平，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

第一节 深化生态文明体制改革

推进生态文明示范区创建，落实省、市确定的国家生态文明试验区各领域改革任务，加快完善生态文明制度体系。加快建设资源环境产权交易体系，积极推行用能权、碳排放权、排污权交易制度。推动绿色金融创新，构建绿色金融体系。完善多元化生态补偿机制，全面落实“两江”流域上下游生态补偿机制和生态公益林补偿机制。健全完善以环境质量改善为核心的考核评价体

系，全面实施领导干部自然资源资产离任审计。落实党政领导生态环境保护目标责任制，完善生态文明目标评价考核制度，实行领导干部考核生态环境保护“一票否决”制。健全生态司法保护机制，实行生态环境损害赔偿和终身责任追究。完善环境信息公开制度，全面推行大气和水等环境质量、排污单位和环境执法等环境信息公开。

第二节 优化生态环境质量

1. 开展碧水清源专项行动。深化落实河（湖）长制，统筹推进洛阳江、惠女水库等重点流域水环境、近海水域和饮用水源保护，建立跨界河流水污染防治体系，按照水功能区水质标准要求，控制污染物入河总量，强化跨界断面水质达标管理。全面提升河流综合治理工程、北高干渠（洛江段）和洛阳江饮用水源保护区环境，持续推进5个集中式饮用水源保护区环境整治保护，保障饮用水水源安全。系统推进水污染防治，实施分流域、分区域、分阶段科学治理，充分利用新建成的洛江西片区污水提升泵站和罗溪污水处理站，切实提高城镇污水处理率。逐步完善污水处理设施及配套管网建设，逐步推进覆盖范围内马甲、河市镇区、万安、双阳“城中村”的“毛细血管”工程建设。

2. 深入实施蓝天工程。强化联防联控预警机制，针对臭氧、挥发性有机物和氮氧化物污染，推动工业源、生活源、移动源等协同治理，强化挥发性有机物（VOCs）整治，坚决取缔涉气“散乱污”企业，推进工业污染源全面达标排放。加强道路污染防治，

大力推广使用节能、天然气和新能源汽车，合理控制燃油机动车保有量。实施建筑施工扬尘治理长效机制，有效遏制施工扬尘对城市空气质量的影响，同步加强城市道路、露天堆场等各类扬尘治理。加强对餐饮业油烟污染的监督管理，减少餐饮业油烟污染扰民及对环境空气质量的影响。强化污染天气预警和区域联防联控。

3. 全力推进净土工程。加快建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，推进土壤环境分级分类的精细化监管。加强土壤污染治理和修复，以耕地和饮用水源地为重点，建立土壤环境保护优先区域，强化涉重金属行业、工矿企业环境监管，加强土壤污染防治技术研究和修复技术储备，以持久性有机污染物、重金属、危险废物污染场地为修复重点，开展污染场地治理和修复试点工作。建立建设用地土壤环境调查评估制度，分阶段建立疑似污染地块名单和污染地块名录并实施动态管理，提高土壤污染监测能力。

4. 加强生态环境保护。落实主体功能区战略，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线管控，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控，强化底线约束。以生态连绵带串起山水林田湖草，点线面、分时序推进生态屏障、生态廊道建设。合理利用和开发森林资源，强化省级以上风景名胜区、森林公园等重点生态建设区保护，加大天然林区管控维护，推进生态公益林建设和生态功能监测，做好泉州湾河口湿地自然保护区红树林管护，构建区域生态屏障。做好野生动植物管理，对珍稀野生动植物实施抢救性保护，加强种质资源收集保护和救护繁育，保护生物多样性。

第三节 坚持绿色发展理念

1. 推动产业绿色发展。深化“生态+”优先行动，实施绿色制造工程，构建以产业生态化、生态产业化为主体的生态经济体系，推动制造业转型升级与生态文明建设正向互动。严把新上项目准入门槛，着力引进产业带动型、科技创新型、生态环保型项目。调整优化产业结构，改造升级高耗能、高污染、效益低的传统产业，支持发展科技含量高、节能环保的现代制造业、新兴产业。支持发展环保产业。大力发展循环经济，实施产业园区循环化改造，推广绿色生产、清洁生产，支持绿色技术创新、绿色工厂、绿色园区示范建设。

2. 推进能源高效利用。严格落实能耗“双控”目标责任，强化节能考核，健全能源管理体系。推进能源消费总量和强度、碳排放强度等约束性指标管理，健全目标责任分解机制。开展工业、建筑、交通、公共机构等领域节能工作，强化重点用能单位和重点用能设备节能管理。优化能源消费结构，鼓励使用可再生能源、天然气、电力等清洁能源，降低煤炭消费比重，提高非化石能源消费比重，严格控制能源消费总量不合理增加，推动能源消费多元化发展。

3. 强化资源节约保护。实施最严格水资源管理，强化水资源管理与考核，加强工业、农业和生活节水，重点推进高耗水行业节水技术改造，加快建设节水型社会。节约集约利用土地资源，科学统筹安排洛江区各类建设用地，落实建设用地总量控制制度，严格执行工业土地使用标准，引导工业项目优先使用存量建设用

地，采取有效节地措施，积极引导企业少用地、高投入、高产出。优化危险废物处置能力和结构，加快建设废弃物集中处置中心，加强对废弃物回收管理，推动废弃资源回收利用体系建设。加快推进碳达峰，全面加强应对气候变化工作，实施二氧化碳排放达峰行动方案，加快建设绿色低碳的交通网络、能源体系、建筑体系和工业体系，2030年前实现碳达峰，鼓励有条件的区域和行业率先达峰。增强全民节约意识，开展绿色生活创建行动，提高城乡垃圾全程管理水平，革除滥食野生动物等陋习，推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式。

第十章 开放合作，全面参与海丝重要门户城市建设

坚持更深层次、更宽领域、更大范围的对外开放，全面融入福建 21 世纪海上丝绸之路核心区、泉州 21 世纪海上丝绸之路先行区建设，立足洛江实业、人文、亲缘优势，全方位推进与沿线国家、地区交流合作，以更高水平开放促改革、促发展、促创新。

第一节 加强经贸产业合作

主动融入“丝路投资”“丝路贸易”等重大工程，深化与东盟、南盟国家投资、贸易双向交流，继续拓展与中东、非洲及其他沿线国家产能合作。发挥侨亲及洛籍海外社团资源优势，构建信息交流渠道，为更高水平的“走出去”“引进来”提供所在国准确的政策信息、资源信息、产业信息，策划推动一批“一带一路”项

目落地，力争在智能制造、创新科技、专业服务、人才交流等合作领域取得突破性进展。深入实施工业（产业）园区标准化建设，加快产业资源整合优化提升，打造对外开放合作优质载体平台。支持海外侨商与我区企业联合开拓国际市场，提升企业国际化水平。鼓励企业积极参与海丝相关重大展会、博览会，推动高位嫁接，扩大品牌影响力。

第二节 健全政策服务体系

全面提高对外开放水平，落实各类推动贸易和投资自由化便利化政策措施。推动全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实好外商投资法，保护外企外商外资合法权益。推进建设企业“走出去”跨国发展的法律援助体系，增强企业竞争力和风险防控能力。加强重点产业和区域的风险预警管理，提高企业应对国际贸易摩擦和风险能力。

第三节 推动海丝民心相通

做好新时代侨务工作，加强与海外侨团侨亲联络联谊，深化“海外洛籍精英故乡行”活动，提升返乡侨亲侨团寻根谒祖综合服务。推动我区青商会、行业协会与洛籍海外社团联谊交友，调动新华侨华人和华裔新生代参与“一带一路”建设的积极性。依托泉州南少林国际学校华文教育基地，发挥海外华裔青少年“寻根之旅”品牌作用，增进人文情感交流与融合。进一步提升洛港

澳合作层次和水平，鼓励企业对接粤港澳大湾区建设，推动在金融、物流、商贸、信息、科技、旅游、人才等多领域发掘合作发展机遇。深化与港澳洛籍社团的联络，积极参与“品牌泉州香江行”“海丝情·中国梦”港澳青年精英故乡行等品牌活动，促进洛港澳广泛交往、全面交流。

第十一章 共建共享，推动民生事业发展超越

坚持以人民为中心的发展思想，着眼“幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居”，加快补齐民生事业短板，滚动推进为民办实事项目提质增效，提高公共服务均等化水平，不断增强民生福祉，让城市更有温度、生活更具质感。

第一节 坚持教育优先发展

1. 推动教育协调发展。全面普及学前教育，加快公办幼儿园建设，启动区级实验幼儿园建设，实现公办园在园幼儿占比达50%以上；支持普惠性民办园发展，扩大普惠性覆盖率，争创2所市级示范园和若干所区级示范园。均衡发展义务教育，探索结对帮扶管理机制，培育省级教改项目校，扩大优质教育资源辐射面，推进乡村温馨校园建设。加强特殊教育，完善特教体系，推进融合教育，促进特殊教育改革，提升整体教育水平。促进高中教育内涵发展，继续推进普通高中达标晋级。持续推进中高考改革工作，着力提升高中教育质量。探索多元化合作办学模式，引进优

质的教育资源，提升整体办学水平。继续不断探索和实践敬德职业技术学校与福建经贸学校的合作办学，构建具有洛江特色的合作办学培养模式。发挥网络和人工智能优势，创新教育和学习方式方法，打造各乡镇（街道）社区教育品牌，完善全民终身学习推进机制。

2. 加大教育资源投入。健全公共财政体制下教育投入稳定增长机制，落实义务教育“四免一补”及各项惠民补助政策。积极应对生育政策调整带来的人口规律变化，继续实施城镇中小学提质扩容工程，构建与常住人口规模相适应的教育布局。推动河市中学升格为完全中学，加快阳江学园（小学部）、洛江区第四实验小学、塘西学园（泉州十一中塘西校区）等项目建设进度，规划扩建洛江区第二实验小学及南山校区、闽南师大附属小学、河市中心小学、马甲第二中心小学、马甲第三中心小学和双阳中学、马甲中学等，新建面积 11.5 万平方米、扩建面积 4.3 万平方米，增加学位供给 7255 个。加快教育信息化建设，通过建设一批智慧校园试点校，推动辖区智慧教育上新台阶。推进奕聪中学与北京四中网校合作，充分利用国家和省级教育资源公共服务平台，实现数据互联互通、优质教学资源共建共享，促进信息技术与教育教学的深度融合。完成教师信息技术能力提升工程 2.0 培训工作，基本实现“三提升一全面”的总体发展目标。

3. 加强师资力量建设。创新师德教育模式，健全师德失范通报机制，继续实行师德师风“一票否决”制。完善合同制教师管理办法，探索推进洛江区中小学幼儿园公费师范生定向培养工作，不断壮大我区教师队伍。优化城乡学校教师队伍结构，保障学校教

育教学需要。落实“三名”培养工程和教师全员培训计划，推进骨干教师讲学工作，发挥“名师工作室”作用，全面提升中小学教师队伍的整体素质和专业化水平。加强区教师进修学校建设，全面改善办学条件，充实教研队伍，优化教研队伍年龄结构，力争2022年顺利通过福建省县级教师进修学校标准化建设评估验收。

4. 推动教育领域改革。深化新时代教育评价改革，激发学校办学活力。完善城乡义务教育优质均衡发展机制。健全教师待遇保障机制，进一步完善中小学教师工资财政保障机制，落实国家关于提高教师地位待遇的各项举措。深化新时代教育督導體制机制改革，落实督学挂牌督学制度，加强责任区督学管理。支持和规范民办教育发展，鼓励和吸引社会力量兴办教育，完善民办教育治理结构和监管制度，规范校外培训机构。巩固和发展全区语言文字工作督导评估成果，推进“书香墨香洛江”建设。

第二节 推进健康洛江建设

1. 补齐医疗资源短板。建立区级—街道（镇）—村级公共卫生服务体系，深化区医院与泉州第一医院医联体建设，争取升级为二级甲等医院，推动全区医共体建设，深化医疗资源纵向综合。加快泉州宝璋肿瘤医院、洛江区医院等项目实施，策划河市卫生院综合大楼和罗溪卫生院医养结合大楼项目，改造建设万安社区卫生服务中心。鼓励社会资本和个人举办非营利性医疗机构，支持开办医养结合、中医健康养老、职业病防治、康复、护理院（站）等特需医疗服务机构，促进民办医院与公立医院实现优势互补、

错位发展。到 2025 年，基本形成多元化办医格局，非公立医疗机构床位数和服务量达到全区总量的 30-45%左右。至 2025 年，全区新增床位数 630 张，每千常住人口医疗卫生机构床位数达 4.98 张。

2. 完善卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，健全完善分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供给保障、综合监管、编制使用和人事薪酬等制度，推动“三医联动”向“全联”“深动”发展。实施“优质服务基层行”计划，促进全区基层医疗卫生机构健康发展。继续实施乡村卫生服务一体化管理工作，加强乡村医生管理，稳定乡村医生队伍。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。大力弘扬伟大抗疫精神，在全社会营造尊医重卫的良好风尚。

3. 改革重大疾病预防控制体系。建立稳定的公共卫生事业投入机制，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，创新医防协同机制，增强早期监测预警、快速监测、应急处置和综合救治能力。坚持专业储备与社会储备有机结合，建立区级防控物资储备库，探索在区内规模较大的医药企业建立区级医疗应急药品储备库，保障应急物资供应。

4. 加强卫生人才队伍建设。培育一批带动和支撑医院发展的专业和学科人才，通过定向接收、在职进修、转岗培养、招聘引进等措施，优化充实卫生人才队伍，解决好区医院和基层医疗机构卫技人员急需紧缺问题。探索开设“名医工作室”，充分利用名医资源开展传帮带。到 2025 年，每千常住人口执业（助理）医师

数、注册护士数、公共卫生人员数分别达 2.8 人、3.0 人、0.6 人，每万常住人口全科医生数达 3.0 人。

5. 完善全民健身公共服务体系。扩大公共体育设施供给面和覆盖面，规划建设多功能运动场 10 个、十一人制足球场 1 个、篮球场提升 15 个、全民健身路径 50 条。到 2025 年，人均体育设施面积达到 2.8 平方米。办好各级各类群众性体育活动，扩大体育运动的群众参与度，打造在全区有影响的大型群众性“品牌”活动（赛事），高水平配合办好泉州全民健身节、环泉州湾国际公路自行车赛等赛事。加快发展健康产业、体育产业，推动“体育+”融合发展。

第三节 提高居民就业和收入水平

1. 推动更高质量就业。强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，构建更充分更高质量就业的促进机制。加强就业信息监测平台和公共服务平台建设，持续开展“春风行动”“就业援助月”“高校毕业生就业服务月”等专项公共就业服务活动，统筹做好高校毕业生、农村劳动力、外出务工人员、退役军人、就业困难人员等重点群体就业工作，扩大公益性岗位设置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，促进失业人员再就业。加大职业技能培训提升，推行终身职业技能培训制度，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，有效提升劳动者技能和收入水平。“十四五”期间，力争全区城镇新增就业人数 1.8 万人以上。

2. 提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式

并存，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。突出调高、扩中、提低“三轮驱动”，坚持居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，实施城镇职工、农民、高端人才、困难群体“四大群体增收计划”，全力拓宽增收渠道，全方位促进居民收入水平与全方位高质量发展超越相匹配。完善企业工资指导线、人力资源市场工资指导价位、行业人工成本信息指导和调整最低工资标准等制度，推进工资集体协商，切实提高劳动者收入。规范企业工资支付行为，不断提高职工工资水平。“十四五”期间，居民人均可支配收入年均增长6.5%左右。

3. 保持和谐劳动关系。加强劳动法规宣传，促进企业依法用工，员工依法维权，完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，营造公平就业制度环境。全面推行劳动合同制度，有序协调劳动关系，积极推动工业园区、乡镇（街道）和产业系统建立三方机制。建立劳动关系形势动态监测和分析研判机制，完善劳动人事争议调解仲裁制度，进一步提升劳动人事争议处置效能。加强劳动保障监察执法能力建设，完善劳动保障监察执法程序，发挥劳动保障监察“网格化、网络化”作用，提升劳动保障监察执法效能。建立健全多部门联合处理欠薪问题机制，做好保障农民工工资支付工作。

第四节 健全社会保障体系

1. 完善社会保障制度体系。健全覆盖全民、城乡统筹、权责

清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，积极稳妥推进养老保险制度改革，进一步完善落实机关事业单位、企业职工、城乡居民养老保险接续政策，逐步构建以基本养老保险为基础、以企业（职业）年金为补充、以个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的养老保险体系。落实医疗保障待遇清单制度，强化基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重保障功能。落实失业、工伤、生育保险各项待遇。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。坚持“房住不炒”定位，加快形成多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系，实现“低端有保障、中端有市场、高端有选择”。到2025年，城镇职工基本养老保险参保人数达5.3万人，失业保险参保人数达到3.5万人，工伤保险参保人数达到4.5万人，基本医疗保险参保率稳定在99%以上，城乡居民基本养老保险参保率达99.8%，机关事业单位养老保险实现应保尽保。

2. 健全社会救助和社会福利体系。健全分层分类的社会救助体系，适时提高城乡低保标准和补助水平，加强基本生活保障与就业、教育、医疗、住房等专项救助政策的梯次衔接，扩大救助范围向低收入家庭、支出型困难家庭延伸，逐步建立支出型困难家庭救助制度。落实和完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。大力发展慈善事业，有效推进“救急难”社会救助工作，夯实特殊困难群体帮扶服务，提高生活不能自理特困人员集中供养率。积极推动慈善机构、专业化社工等社会力量参与社会救助事业。推进基本殡葬服务普惠化，加快城乡公益性安葬（放）设施建设，推行绿色节地生态葬式。

3. 积极应对人口老龄化。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质，改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给。加强养老服务供给，推动家庭服务行业规范化，提高家庭服务质量，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系。完善养老服务设施，统筹建设一批居家养老服务站、日间照料中心等，鼓励医疗养老机构、综合医院与老年专科医院、老年护理院、老年康复疗养院机构建立协作关系，逐步提高医养结合水平，满足老年健康需求，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。大力发展养老服务业，拓展旅居养老、文化养老、健康养老等新型领域，满足多样化、多层次养老服务需求。

4. 保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，实施妇女儿童发展纲要，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。健全法规政策性别平等评估咨询机制，完善并落实促进妇女创业就业政策。健全未成年保护和服务体系，培育、引导和规范社会组织、社会工作者参与未成年人保护工作，加强未成年人心理健康引导，预防和减少未成年遭受性侵、暴力等伤害，防止未成年人网络沉迷和未成年伤害等极端事件发生，推动未成年人保护平台建设全覆盖。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，深入实施母婴安全行动计划。实施“家家幸福安康工程”，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，贯彻实施《反家庭暴力法》和《福建省家庭教育促进条例》，创新推进家庭工作。

5. 关爱社会特殊群体。健全和完善退役军人管理服务保障体系，健全退役军人安置科学工作机制，保障退役军人就业，维护退役军人合法权益。加强双拥服务保障，深化社会化拥军。保障残疾人基本权益，完善社会无障碍设施，提升残疾人服务保障水平。进一步健全农村留守儿童、困境儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

第十二章 统筹发展和安全，加快建设更高水平平安洛江

完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，全面落实国家安全战略部署，牢牢守住安全发展这条底线，切实防范化解现代化进程中各种风险，营造良好安全环境。

第一节 完善公共安全体系

1. 强化国家安全工作体系。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，构建党委（党组）领导、专业机关指导、有关部门主责的国家安全工作体系，健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。加强国家安全人民防线建设，开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严密防范和坚决打击敌对势力等各种渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

2. 维护网络空间安全。加强网络文明建设，健全网络综合治

理体系，发展积极健康的网络文化。全面加强网络安全保障体系和能力建设，筑牢网络安全防线。强化对数据资源、网络信息保护和关键信息基础设施安全防护。加强网络舆情导控，创新互联网内容建设管理，加大网络执法力度，维护网上政治和意识形态安全，营造风清气朗的网络空间。加大电信诈骗、网络赌博等网络犯罪打击力度，加强网络反恐。

3. 坚决防控经济安全风险。健全经济风险预警和化解机制，保障和维护重点产业、基础设施、战略资源、重大科技等领域安全。提高产业链、供应链韧性，重点防范和遏制就业下滑、物价跌宕、地方政府性债务超红线、资金链断裂等风险，防范化解高端装备制造等领域“卡脖子”技术风险，提升关键环节、关键领域、关键产品保障能力。加强重要民生商品价格监测和管理，做好应对猪肉等重要副食品价格异常波动的应急处置工作。维护金融安全，持续化解处置不良贷款，防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性金融风险底线。严厉打击金融诈骗、非法集资等非法金融活动，依法从重打击典型、标志性逃废债企业，切实维护金融管理秩序。

4. 提高公共安全保障能力。开展安全生产专项整治三年行动，完善和落实安全生产责任制，实行党政同责、一岗双责、失职追责，加强公共安全风险源管控和综合治理，健全安全风险排查、识辨、评估、管控机制，深化房屋结构安全、道路交通、危险化学品、工贸和小微企业等重点行业领域专项治理，织密“从根本上消除隐患”的责任链条，有效遏制重特大安全事故。持续深化餐桌污染治理和食品放心工程，加强和改进食品药品安全监管工

作，健全质量追溯机制，防止重特大食品药品安全事故发生。健全完善安全生产监管效能提升制度，加强安全监管信息归集共享。

5. 提升突发事件应急管理水平。加强风险评估、监测预警和隐患排查，提高洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等工程标准，推进水库除险加固和堤防建设。健全完善应急管理体系，统筹推进应急管理信息化建设，完善应急保障体系和应急物资储备制度，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。健全城市公共应急处置和管理体系，加强公共消防设施建设，完善市政消火栓新增、维修和消防取水点规划建设机制，支持国家综合性消防救援队伍建设，建强矿山、危险化学品、隧道等安全生产专业应急救援队伍，提升生产安全事故应急救援能力。制定各类突发公共事件应急预案和预防处置群体性事件实施细则，健全突发公共事件应急管理体制，提高全社会协同应对能力。

第二节 维护社会和谐稳定

1. 创新社会治理方式。深化“强基促稳”制度性成果，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。探索党建引领基层治理的长效机制，完善共建、共管、共享的基层社会治理结构。健全现代村（社区）服务管理机制，推动社会治理和服务中心向基层下移。巩固为民谋利、为民办事、为民解忧的长效机制，深化城乡社区网格化服务管理体系建设，创新“综治中心+网格化平台+N个模块功能”运作模式，提升社区管理和网格化服务效能。构建城乡结合

部“同心圆”区域化党建工作机制，推行红色乡贤参事会、村民小组长绩效考评工作模式。丰富社会治理主体构成，发挥群团组织和新经济组织、新社会组织独特作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，推动政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

2. 完善社会治安防控体系。深化“雪亮工程”建设联网应用，推进社会治安防控体系标准化城市建设。建立社会心理服务体系和危机干预机制，构建区、镇乡（街道）、村（社区）三级社会心理服务平台，完善特殊人群服务管理体系。坚持专群结合、群防群治，加强基层巡防队伍建设。织密立体治安防控网，健全完善立体化信息化社会治安防控体系，强化社会治安预警机制，强化智慧警务运用，坚决防范和严厉打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。

3. 着力建设平安洛江。建立平安建设实绩与群众获得感挂钩制度。落实平安建设责任制，健全平安建设协调机制和考核评价体系。弘扬“四下基层”“四个万家”优良传统，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“阳光信访”“四门四访”等信访制度，完善全区人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”体系，构建源头防范、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善12345便民服务平台投诉、受理、交办、跟踪、反馈责任链条，全面落实“夜访夜谈”常态化工作机制，落实领导干部定期接访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推动扫黑除恶专项斗争长效整治，建立健全“拆伞”“破网”长效常治机制，全面铲除黑恶势力滋生土壤。全面落实防范

化解重大风险各项举措，坚决打赢风险防范攻坚战，建设更高水平的“平安洛江”。

第三节 加强国防动员和民兵质量建设

1. **加强人民武装动员建设。**推动民兵工作“组织落实、政治落实、军事落实”，与新时代以战斗力建设为核心的民兵基层建设协调发展，大力加强基干民兵、普通民兵队伍建设。加大区镇村三级武装部规范化建设综合投入，促进民兵质量建设与形势任务、能力要求和地方国民经济发展水平相适应，不断提升基干民兵以遂行防卫作战为首要任务的多样化军事任务能力。

2. **增强平战转换能力。**依法开展国防动员潜力调查核对，加强国民经济、人民防空、交通战备、支前动员、信息通信、装备科技平时动员建设和作战动员准备，推进“数字动员”“智慧动员”“精准动员”，不断增强平战体制快速转换能力。依托自主可控的海洋卫星、数字通信技术，提升海上动员、编组、指挥组网能力。

3. **推动国防动员与国民经济协调发展。**围绕洛江区产业体系建设，紧盯“数字流”“信息流”“人才流”“商贸流”“金融流”“交通流”，改进民兵预备役建设、国防动员潜力储备管理和动员模式，深化平战结合、军民融合，加强军事设施保护，积极引导扶持重点产业“军需民用、平建战需”，促进融合发展。

4. **加强国防动员领导保障。**加强党管武装，持续深化巩固党管武装绩效考评机制。持续加强双拥共建工作，强化全民国防教育，巩固军政军民团结，争创省级双拥模范城“五连冠”。加强国防教育基地建设和保护管理。

第四节 推动军民融合深度发展

构建完善经济动员、科技动员、交通保障支援前线等国防动员体系。完善军民融合发展体制机制，推动军民科研融合，在机械装备、新材料等优势产业领域加快军民融合步伐，构建军民融合特色产业体系、科技创新体系、人才培养体系。深入实施“七个一”工程，培育发展军民融合领军企业、优势产业，优化军民科技协同创新，促进“民参军”全覆盖。

第十三章 推进社会主义民主法治，深化法治洛江建设

贯彻落实习近平法治思想，加强社会主义政治建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发挥法治在治理体系和治理能力现代化中的积极作用，让人民群众切身感受到公平正义。

第一节 深入推进依法治区

1. 全面提高依法行政能力。坚持以人为本，执政为民，扎实推进政风建设。全面推行依法决策机制，完善重大行动决策规则，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策法定程序。全面推进政务公开，落实完善行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定事前听证制度、法制审核制度和重大处罚备案制度，建立健全政府信息

公开责任考核、社会评议、年度报告、责任追究等制度。落实行政复议机制改革，加强行政复议机构建设，健全行政复议案件审理机制，纠正违法行政行为。完善府院联席会议制度，加强政府与两院良性互动，提升政府治理水平。

2. 健全法治运行机制。全面落实司法责任制，完善审判、检察制度，落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。规范司法行为，推进司法体制“四项改革”。加强人权司法保障，强化对诉讼当事人和诉讼参与人合法权益的保障。建立健全地方性法规进入执法、融入司法、列入普法“三入”工作长效机制。推进行政执法“三项制度”，从严约束、统一规范执法自由裁量权。全面落实行政执法责任制，完善食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、医疗卫生等民生重点领域的执法机制。深化行政执法体制改革，探索跨部门综合执法，严格规范公正文明。

3. 完善法治保障制度。深入开展宪法教育，把宪法纳入国民教育体系，推进宪法学习宣传教育制度化常态化。深入实施“八五”普法，强化全民普法工作，落实“谁执法谁普法”普法责任制。加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担的义务。切实保障司法公正，健全行政机关依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，完善保障人民群众参与司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动的机制。完善公共法律服务体系，完善法律援助制度，健全司法救助体系。完善律师制度，加强律师事务所管理。加强对流动人口和特殊人群的服务管理，持续完善社区矫正制度。

第二节 健全监督体系

1. **加强民主政治建设。**坚持对人大及其常委会负责并报告工作，自觉接受监督，执行人大决定决议，认真办理人大代表建议、批评和意见。加强和改进人大代表工作，密切人大代表同群众的联系，充分发挥人大代表反映民意、集中民智的作用。充分发挥政协组织政治协商、民主监督、参政议政职能，支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，推进协商民主广泛多层制度化发展。突出问题导向，以人大议案、建议和政协提案、社情民意为抓手，全面提高办理工作质量。完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能、发挥作用。巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，认真贯彻党的民族和宗教政策。健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。加强基层民主建设，保障公民选举权、知情权、参与权和监督权。

2. **强化行政权力制约监督。**坚持把监督贯穿党领导经济社会发展全过程，融入“十四五”建设之中，让权力在阳光下运行。完善权力配置和运行制约机制，坚持权责法定、权责统一，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，明晰权力边界，规范工作流程，强化权力制约。持续深化机关效能建设，推动作风更实、效率更高、服务更优。深化监察体制改革，加强对公职人员行使权力的监督，紧盯公权力运行各个环节，完善防范机制、矫正机制、追责机制，压减权力设租寻租空间。完善审计制度，保障审计机关依法独立行使审计监督权。

3. 深入推进反腐倡廉。完善惩治和预防腐败体系，构建进一步推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治形式主义、官僚主义，健全基层减负常态化机制。紧盯重点人重点事跟进监督，坚决整治群众身边腐败和作风问题。加强领导干部廉洁自律管理。创新廉政教育机制，加强思想道德和党纪国法教育，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。

第十四章 发挥优势，推进对台各领域全面融合

贯彻党中央对台工作大政方针，紧紧围绕增进两岸同胞福祉、推动两岸关系和平发展，持续深化“以通促融、以惠促融、以情促融”，强化洛台交流合作实效，为推进两岸关系和平发展和祖国统一发挥更大作用。

第一节 深化经贸领域融合

积极参与新一轮对台产业合作计划，聚焦机械装备、食品加工、文旅文创、现代农业等产业领域，做优民间商谈机制，探索互相持股、合作创新、共创品牌、共拓市场等合作模式，不断提升产业合作层次。充分利用泉州市台资协会、洛江台商联谊会等平台，拓宽台商在洛投资领域，紧盯产业链短板和需求，加大对台招商力度，力争引进一批台资产业链龙头项目、核心技术和高

端人才。优化涉台营商环境，加大台资企业扶持力度，在政策集成服务、转型升级服务、项目跟进服务持续用力，推动台资台企扎根洛江、加快发展。

第二节 深化社会领域融合

完善保障台湾同胞福祉和享受同等待遇的政策和制度，强化分类指导、精准服务，构建台胞台企登陆的第一家园服务体系。全面落实国家“31条”、省“66条”、市“73条”惠台措施，深化落实同等待遇，配套完善生活便利化措施，推动台湾居民居住证承载的各项公共服务落地生效。积极搭建对台技术合作、人才培养平台，提升台湾人才服务力度，落实相关人才支持政策，持续提升台青来洛吸引力。推进人才服务窗口“一站式”建设，做好引进高层次台湾人才认定工作。支持台胞参与社区治理和乡村振兴。

第三节 深化文化领域融合

巩固拓展民间基层交流交往成果，持续扩大两地在祖地文化、宗亲文化和民间信仰文化等方面的往来，促进两岸同胞心灵契合。聚焦新面孔、新生代、新力量，拓展青少年文化交流平台，持续办好“蔡襄杯”闽台中小学生书法大赛等文化交流活动，提升青少年文化交流的参与度、覆盖面和影响力。运用线上线下相结合方式，扩大教育、科技、卫生等各领域交流交往。

第十五章 强化保障，扎实抓好规划实施

本纲要经过区人民代表大会审议批准，是我区未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全方位推动洛江高质量发展超越的重要保证，要举全区之力，切实保障规划顺利实施。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动全区各级党组织和广大党员干部不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，一届接着一届、一年接着一年干，一步一个脚印，确保中央、省委、市委和区委的部署落到实处，取得实效。

第二节 健全规划实施管理机制

1. 强化发展规划引领作用。加快建立以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以区域规划、专项规划为支撑，全区各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。发挥发展规划统筹重大战略和重大举措时空安排功能，空间规划要细化落实发展规划提出的国土空间开发保护要求，专项规划要细化落实发展规划对特定领域提出的战略任务。

2. 强化衔接协调。建立健全空间规划、区域规划、专项规划与发展规划的衔接协调机制，确保各级各类规划协调一致。报请区委和区政府批准的规划，须事先与区发展规划进行统筹衔接。加强区级专项规划、区域规划与空间规划的衔接，确保规划落地。

3. 强化公共财力保障。按照公共财政服从和服务于公共政策的原则，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财政对规划实施的保障作用。编制中期财政规划要根据本规划提出的目标任务，合理安排支出规模和结构，滚动调整要充分考虑本规划实施的需要。编制实施好年度财政预算，保障重大工程和基础设施建设等年度需要。

4. 完善年度计划落实发展规划机制。区国民经济和社会发展规划年度计划要贯彻区发展规划提出的发展目标和重点任务，将主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度重大工程、重点项目、重要举措的实施要求。各级各部门要将区发展规划主要指标和重点任务与本辖区、本部门年度工作计划做好衔接和落实。

第三节 深入实施项目带动

1. 策划实施重大项目。深入实施项目带动，以规划带动项目建设，以项目促进规划落实。持续抓好重大项目对接，加快策划储备一批既利当前又益长远、符合转型升级、增进民生福祉的好项目大项目，充实完善“十四五”重大项目库。完善重大项目滚动实施机制，形成“谋划一批、开工一批、投产一批”发展态势，

为“十四五”经济社会发展提供强有力的项目支撑。

2. 强化要素资源保障。要用节约集约思维，推进实施土地征收成片开发，全力保障规划实施项目的用地、用林、环境容量以及用水、用电等指标需求，注重提高要素保障能力，提升要素利用效益。要创新破解融资难题，采取市场化运作方式，充分调动各类投资主体的积极性，拓宽民间投资渠道。

3. 提高项目管理水平。深化“五个一批”项目推进机制，探索“指挥部（工作专班）+国有企业”模式，破解项目征地、环评、资金等瓶颈。落实项目分级管理和目标责任制度，加强项目动态管理，提升项目建设的全过程、精细化、标准化管理水平。严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量监管，保持重大项目开工、续建、投产、储备的有机衔接，实现重大项目建设的良性循环和可持续发展，进一步增强稳增长、强后劲的支撑能力。

第四节 健全监测考评体系

1. 明确规划实施责任。区政府统一组织本规划的实施工作，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入经济社会发展年度计划，并落实到区有关部门和各乡镇（街道）。规划编制单位组织专项规划的实施工作，明确进度要求和具体政策，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

2. 加强规划实施监督。各级各部门要自觉接受人民代表大会及其常委会对规划实施情况的监督检查，完善政府向人大报告和

与政协的沟通机制。加强规划实施的社会监督，健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机制，及时公开规划实施的相关信息，促进规划有效实施。

3. 完善规划监测评估制度。健全规划中期评估制度，在规划实施的中期阶段，由区政府组织全面评估，检查规划落实情况，形成中期评估报告，并提请区人大常委会审议。规划编制单位要对专项规划开展中期评估，自觉接受人民代表大会及其常委会的监督检查。完善规划调整制度，按规定程序依法对规划进行调整或修订。

“十四五”目标确定，蓝图绘就，任重道远。全区广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导下，把握机遇、众志成城、再接再厉，推动经济社会发展再上新台阶，为加快建设更高水平的智造先行区、幸福生态城，夺取全方位推动洛江高质量发展超越新胜利而努力奋斗！

抄送：区委办，区委各部门，省市属驻洛各单位，区人武部，各群团组织。

区人大办，区政协办，区纪委监委，区法院，区检察院。

泉州市洛江区人民政府办公室

2021年7月26日印发
